



CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE  
27 marzo 2023  
VERBALE N. 174

Il Consiglio di Amministrazione del 27 marzo 2023 convocato il 22 marzo 2023 con il seguente ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta precedente;
2. Approvazione del Bilancio Consuntivo 2022 e relativi allegati;
3. Varie ed eventuali.

Il Consiglio di Amministrazione si è riunito alle ore 18,30

La seduta è regolarmente costituita in quanto presenti:

– Gigliola Venturini	Presidente
– Margherita Chiarenza	Consigliere
– Cigarini Angelo	Consigliere
– Paola Campo	Consigliere
– Maurizio Pocaforza	Consigliere

è inoltre presente il Direttore Nando Rinaldi.

**P.to 1 - Approvazione dei verbali delle sedute precedenti.**

La Presidente Venturini saluta i Consiglieri introducendo il punto 1 dell'Odg e chiedendo se ci sono obiezioni in merito al verbale della seduta precedente, i Consiglieri non avendo alcun rilievo da opporre, approvano il verbale n.173. La Presidente riferisce dell'incontro svoltosi il 17/03/23 con le Dirigenti scolastiche descrivendolo come un momento di forte condivisione attorno ad argomenti stringenti, tra cui il rapporto con le famiglie e l'aumento delle certificazioni, la Presidente riferisce che il gruppo si è lasciato con la prospettiva di costruire un tavolo di lavoro globale e di rete. La Presidente ha quindi chiesto al Consigliere Pocaforza di farsi da intermediario con Ausl per incontrare i referenti della neuropsichiatria infantile.

**P.to 2 - Approvazione del Bilancio Consuntivo 2022 e relativi allegati.**

La Presidente introduce il punto 2 dell'Odg nell'informare i presenti che gli impegni e gli obiettivi prefissati nel Bilancio Preventivo del 2022 sono stati rispettati ed il Bilancio Consuntivo 2022 si chiude con un segno positivo, che si rispecchia nelle operazioni relative ai residui, portando alla diminuzione del fondo svalutazione crediti di dubbia esigibilità per € 1.587.363,37. Un'altra azione positiva da mettere in evidenza comprende diverse economie di spesa, tra cui un ammontare di € 73.104,63, questi sono risparmi legati agli investimenti previsti nel 2022 che non si è stati in grado di assolvere a causa dei problemi legati alla mancanza di personale all'Ufficio Tecnico, questo importo verrà che reintegrato sul 2023. La Presidente riferisce di ulteriori elementi positivi, tra cui un aumento di trasferimento da parte dello Stato, soprattutto a carico della disabilità di circa € 400.000,00, un aumento delle entrate delle rette dovuto alla fine delle scontistiche legate al Covid-19 ed infine un ulteriore aumento nei fondi della Regione. In questo quadro quindi si riesce ad avere un avanzo composto da una parte libera di € 664.815,93 e da una vincolata di circa € 383.086,10 queste cifre porteranno un assestamento nel 2023 per equilibri di bilancio dell'attuale Preventivo, tenendo dentro anche un accantonamento da destinare al Protocollo d'intesa. La Presidente chiede al Direttore di presentare la Relazione del Consuntivo 2022. Il Dott. Rinaldi, ad apertura del suo intervento, segnala un calo demografico della popolazione residente nel 2022 e, di conseguenza, della scolarizzazione, paragonando i dati al 2014. Nell'a.s. 2021/2022 le percentuali di scolarizzazione si attestano nel nido al 55,8% (scorso anno 50,66%) e nella scuola dell'infanzia al 93,8% (scorso anno 90,75%). Nell'a.s. 2022/2023 tali percentuali nel nido raggiungono lo 55,51% e nella scuola dell'infanzia il 96,33%. Dopo un excursus storico sui cambiamenti e le trasformazioni della rete dei servizi educativi, il Direttore riferisce che da gennaio a giugno 2022 nel sistema comunale a gestione diretta sono state mantenute le riorganizzazioni realizzate a settembre 2021, ossia il congelamento della sezione dei 3 anni della scuola d'infanzia I. Masih; l'attivazione di un'unica sezione mista per età alla scuola dell'infanzia Belvedere per consentire una graduale riconversione dei posti di scuola in quelli di nido; il congelamento temporaneamente 5 posti al nido Sole per assenza di domande sui servizi part-time; infine il congelamento di 3 posti alla scuola B. Munari e 5 alla scuola Gulliver. I posti vuoti ad inizio a.s. 2022/2023 erano 112 e si è scesi a 85 a fine 2022. L'Istituzione Scuole e Nidi ha aderito alla misura straordinaria e sperimentale a sostegno dell'ampliamento dell'offerta e dell'accesso al sistema integrato dei servizi educativi per l'infanzia, per i bambini in età 3-36 mesi, per l'anno educativo 2022-2023 – Programma "Fse+ Priorità inclusione sociale" promosso dalla Regione Emilia-Romagna - ottenendo un finanziamento pari a € 258.300, corrispondente indicativamente a 77 posti aggiuntivi nei Nidi del sistema educativo integrato di Reggio Emilia. Ciò ha consentito in concreto di attivare 31 posti a partire da gennaio 2023 in alcuni Nidi d'infanzia a gestione convenzionata e altri 10 posti al Nido Pierino Rivieri. Complessivamente sono stati offerti nella rete dei nidi comunali e convenzionati 41 posti in più da gennaio 2023, che hanno consentito di ridurre considerevolmente la lista di attesa rispetto alla prima assegnazione, oltre ai 17 posti già implementati da settembre 2022 al Nido Picasso con l'apertura di una nuova sezione a tempo pieno. Infatti i bambini in lista di attesa erano 240, mentre al 1 gennaio 2023 erano scesi a 86. Oltre a questi anche la Fism ha aderito alla misura con 13 posti. Il Direttore segnala la criticità dell'aumento delle certificazioni per bambini con diritti speciali e di conseguenza anche la spesa per l'inclusione e l'offerta di pari opportunità di socializzazione e apprendimento a carico dell'Istituzione. Il Servizio estivo è stato confermato anche per il 2022 con un potenziamento

significativo in termini di posti disponibili e di risorse dedicate. Il servizio è stato attivato presso strutture a gestione indiretta che hanno funzionato come nido/scuola per un totale di 646 posti e il costo complessivo sostenuto dall'Istituzione per il Servizio estivo è stato di € 366.384. Il Direttore prosegue nel mostrare i dati relativi alle iscrizioni e alle domande per il Nido e la Scuola dell'infanzia, poi procede ad illustrare il Bilancio Consuntivo 2022 e la relativa Nota Integrativa. Rispetto al Bilancio Consuntivo 2021 sono aumentate le entrate correnti ed extratributarie che da € 29.201.420,44 sono passate a € 32.478.755,93, la parte più consistente di esse è costituita dal trasferimento del Comune di Reggio Emilia che nel 2022 è stato inizialmente pari ad € 22.353.704,10 oltre a € 400.000,00 che il Comune passa per gli investimenti e la manutenzione straordinaria. L'avanzo disponibile applicato sul Consuntivo 2022 è di € 1.011.101,00 e deriva dalla quota di avanzo libero e dalla quota di avanzo accantonato per le spese di personale, invece l'utilizzo del Fondo Pluriennale vincolato è la quota di spesa di personale che erano state reimputate derivanti dall'esercizio precedente. Le altre principali entrate hanno visto: lo Stato, che ha trasferito somme per € 3.096.856,12, nelle quali sono aumentati fondi per i bambini con diritti speciali; la Regione Emilia Romagna ha erogato complessivamente contributi pari ad € 1.522.884,77, per il proseguimento della misura sperimentale di sostegno economico alle famiglie denominata "al Nido con la Regione" finalizzata all'abbattimento delle rette di frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia, il cui trasferimento è stato di € 965.968,49 e il contributo regionale per l'aumento dei posti nidi per l'anno in corso 2022/23; altri € 170.000,00 sono entrati grazie al contributo della Fondazione Manodori per il progetto "Arricchire le opportunità di esperienze per bambini e genitori"; € 19.836,30 incassati a titolo di trasferimento provinciale per la qualificazione dei servizi. Le rette per la frequenza dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e statali, oltre al servizio di ristorazione erogato presso la scuola primaria L. Malaguzzi e le scuole statali, ammontano complessivamente a € 4.653.183,21 in linea con il Previsionale 2022, in aumento rispetto al 2021 dovuto alla fine della pandemia e delle relative scontistiche. La Convenzione con Reggio Children Srl ha visto un aumento nei proventi, sono state mantenute le entrate derivanti dalla Concessione Amministrativa del Centro Internazionale per € 209.840,00 relativi alla concessione alla stessa Reggio Children srl dei locali del Centro Internazionale L. Malaguzzi, oltre all'entrata forfettaria di € 75.000,00 per le attività in convenzione riprese ma in attesa di una più precisa definizione. La Presidente Venturini sottolinea che l'aumento delle entrate dello Stato fa sì che le altre voci si riducano, inoltre sapere che le rette incidono del 14,8% dimostra che l'Amministrazione fa la parte del leone. Le spese che hanno caratterizzato la gestione 2022 sono state di € 32.028.297, la parte più consistente delle spese correnti è dovuta al personale, infatti nel corso del 2022 la spesa impegnata a tal fine è stata pari ad € 17.133.675,16 in ragione dell'entrata in vigore del nuovo contratto nazionale di lavoro, che ha visto il pagamento di tutti gli arretrati e degli adeguamenti contrattuali. Le spese principali sono determinate dall'acquisto di beni e servizi pari a € 11.333.554,89 e dai trasferimenti erogati come previsto dalla convenzione alle scuole aderenti alla Fism e a privati e altre uscite per un totale di € 3.561.064,48. L'anno 2022 si chiude con un risultato d'amministrazione di € 4.016.132,04 di cui la parte di avanzo disponibile pari a € 664.815,93, dovrà essere utilizzato prioritariamente per la verifica degli equilibri del bilancio da effettuarsi a luglio 2023. A conclusione il Direttore riporta nuovamente all'attenzione dei presenti l'elenco degli interventi previsti dal "PNRR Italia Domani" per la parte di competenza del Ministero dell'Istruzione di cui l'Istituzione ha ottenuto 7 finanziamenti per efficientamento energetico: Polo d'infanzia Nino Nilde Iotti – Scuola Agorà, Polo d'infanzia Nino RIVIERI – Scuola dell'Infanzia Claudel, Nido d'infanzia Gianni Rodari, Nido d'infanzia Peter Pan, Nido d'infanzia Sole, Nido d'infanzia G. Cervi ed infine € 2.900.000,00 per il nuovo Polo dell'infanzia presso parco Ottavi. La Consigliera Chiarenza esprime parere positivo rispetto al lavoro capillare che è stato eseguito, in una continua prospettiva futura di miglioramento del sistema pubblico integrato, la Consigliera inoltre rivolge un apprezzamento anche alle famiglie, perché a fronte di un calo della natalità, si è visto in effetti, complice anche l'abbassamento delle rette, un consenso condiviso da parte loro nel riconoscimento allo 0/6. La Consigliera Campo ringrazia a sua volta per la capacità di correlare costantemente la relazione fra i numeri e il servizio, poiché l'obiettivo del lavoro del Cda non è solo quello di approvare dei numeri, ma di verifica e garanzia dell'ottimizzazione delle risorse. Anche il Consigliere Pocaforza si unisce ai ringraziamenti al Direttore, ai pedagogisti, agli insegnanti in particolare, perché sì il bilancio sono delle righe e dei numeri, però si comprende come il personale tutto sia riuscito a mettere a terra tutti i valori che vengono trattati anche in questa sede, inoltre in un momento in cui i welfare soffrono, si ha dimostrazione in questa sede di un bilancio solido. A conclusione la Presidente informa che il 04/04/2023 verrà convocata la Commissione Consiliare relativa al Consuntivo 2022. Non essendoci altri interventi il Consiglio di Amministrazione, chiamato a votazione, approva unanimemente la Delibera **R.U.I.C. 4 del 27/03/2023 "Approvazione del Rendiconto dell'Esercizio Finanziario 2022 e relativi allegati"**

#### **P.to 4 – Varie ed eventuali.**

Nelle varie la Presidente Venturini affronta il tema relativo al rilevamento quotidiano delle difficoltà del personale insegnante ed educativo nell'approccio con le famiglie e che purtroppo sta evolvendo verso un problema che coinvolge lo stato psicologico dei lavoratori e delle lavoratrici e della loro capacità di tenuta, come avviene del resto in modo eclatante nell'ambito della sanità. La Presidente riferisce di avere chiesto tramite il Consigliere Pocaforza informazioni relative ad un eventuale servizio che potesse prendere in carico questo tema presso l'Ausl, un servizio capace di sostenere dal punto di vista psicologico i lavoratori che sono sottoposti a questo tipo di stress. Il Consigliere Pocaforza si ripromette di intervenire sulle tematiche legate ai diritti speciali e alla correlazione dello stress dei lavoratori e riferisce di avere avuto un primo contatto con il Dott. Galeazzi del dipartimento e con la Dott.ssa Ghidoni, responsabile della neuropsichiatria infantile, e di rivolgersi a breve anche con il Dott. Ghiretti, responsabile della psicologia clinica e comunità; invece per la questione di un aiuto psicologico rivolto ai docenti chiede alla Consigliera Campo se ci sono percorsi in atto nella scuola statale. La Consigliera Campo conferma che esistono delle realtà in essere, ma che la richiesta esponenziale e le disponibilità limitate non riescono a coprirne il fabbisogno. Questi percorsi sono stati introdotti nel 2018 grazie a un finanziamento della Fondazione Manodori, garantendo per tre anni la presenza di queste figure. Lo sportello di ascolto per la scuola secondaria e primaria ha visto come novità, dallo scorso anno, l'apertura anche ai docenti della scuola dell'infanzia. Attualmente vengono utilizzate un pacchetto di risorse che il Ministero ha erogato per il

post Covid-19. La Consigliera Chiarenza sottolinea che questo tipo di disagio all'interno del gruppo di lavoro era già emerso prima del Covid-19, le fragilità e le difficoltà di insegnanti ed educatori avevano portato ad intervenire in tempi molto rapidi. La Presidente ribadisce quanto sia importante che insegnanti ed educatori si sentano sostenuti dall'Amministrazione, poi riprende la questione degli incarichi a tempo determinato e sul possibile superamento del tetto delle assunzioni entro la fine del 2023. Purtroppo si arriva ad oggi ad una situazione dove oggettivamente si deve rientrare di € 500.000,00/€ 600.000,00 spesi nell'aumento delle dotazioni a tempo determinato a causa del Covid-19 (tanto che il Governo li aveva esclusi dal tetto per i servizi educativi per un periodo) e all'aumento delle certificazioni dei bambini con diritti speciali. È stata pertanto paventata la possibilità di esternalizzare il sostegno per risolvere il problema, ma non è una soluzione proposta dall'Istituzione, in quanto si è proceduto a comunicare all'Assessore ed al Sindaco una serie di operazioni non di smantellamento, ma di regolarizzazione di una serie di aspetti che riguardano tutta la rete e che hanno come obiettivo quello di riportare dentro all'Istituzione quanto più personale a tempo indeterminato possibile, ma senza mettere in discussione alcune questioni fondamentali, come per esempio la continuità delle gestioni, poiché due gestori differenti potrebbero non aiutare un lavoro pedagogico perfettamente integrato. La questione è comunque sottoposta ad un confronto interno, poi quando le linee saranno meglio definite si andrà a confronto con i sindacati. La Presidente Venturini chiarisce che appena questa trattativa verrà iniziata, riconvocherà il Consiglio di Amministrazione per tenere informati tutti del processo decisionale.

Non essendoci altre questioni, la Presidente dichiara conclusa la seduta.

La seduta è terminata alle 20,30.

Ha verbalizzato Valentina Scippa

La Presidente  
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia  
Gigliola Venturini