



## CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

23 dicembre 2020  
VERBALE N. 147

Il Consiglio di Amministrazione del 23 dicembre 2020 convocato in data 21 dicembre 2020, con il seguente ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta precedente;
2. Approvazione della Delibera in merito al Contratto di Servizio tra il Comune di Reggio e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2021 al 31/12/2024 – recepimento Delibera di Giunta Comunale n.218 del 17/12/2020;
3. Approvazione della Delibera in merito agli Indirizzi per la concessione degli spazi del Centro Internazionale Loris Malaguzzi dal 01/01/2021 al 31/12/2024 e proroga tecnica dal 01/01/2021 al 30/06/2021;
4. Approvazione della Delibera per il recepimento del trasferimento a seguito della Delibera del Consiglio Comunale n.225 del 30/11/2020 sul bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativa destinazione risorse;
5. Approvazione della Delibera in merito agli Indirizzi per l'approvazione delle spese aggiuntive alle Cooperative Educative in seguito all'entrata in vigore del D.M. del 03/08/2020 e del protocollo d'intesa tra le parti sociali del 14/08/2020;
6. Approvazione della Delibera sull'Accordo tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento Educazione e Scienze Umane e l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia;
7. Varie ed eventuali.

Il Consiglio di Amministrazione si è riunito alle ore 17,00.

La seduta è regolarmente costituita in quanto presenti:

- Cristian Fabbi                      Presidente
- Campo Paola                      Consigliere
- Margherita Chiarenza      Consigliere
  
- è assente giustificata la Consigliera Cristina Iani.

Sono inoltre presenti:

- Nando Rinaldi                      Direttore
- Elena Poppi                      Funzionaria Amministrativa

### **P.to 1 - Approvazione verbali delle sedute precedenti.**

Il Presidente saluta i Consiglieri e introduce il punto 1 dell'Odg chiedendo ai presenti se ci sono obiezioni in merito al verbale della seduta precedente, i Consiglieri, non avendo alcuna obiezione da fare, approvano all'unanimità il verbale n.146.

### **P.to 2 - Approvazione della Delibera in merito al Contratto di Servizio tra il Comune di Reggio e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2021 al 31/12/2024 – recepimento Delibera di Giunta Comunale n.218 del 17/12/2020.**

Il Presidente Fabbi presenta il punto 2 specificando che una parte dei Servizi educativi presenti sul territorio sono di competenza del Comune di Reggio Emilia, il quale ha dato competenza all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia la gestione dei nidi e delle scuole. Il compito a cui è chiamata l'Istituzione deve essere conferito periodicamente attraverso un Contratto di Servizio che ha una in concomitanza al mandato del Sindaco e della Giunta Comunale. Il Presidente chiede al Direttore Rinaldi di declinare meglio il punto in oggetto. Il

Direttore specifica che il Consiglio è stato chiamato ad approvare a sua volta il recepimento del Contratto di Servizio che è stato oggetto di una approvazione della Giunta Comunale del 17/12/2020. Il Direttore ripercorre le tracce storiche della nascita dell'Istituzione nel 1998 e il suo inizio di operatività autonoma dal 2003, quando il Comune ha affidato all'Istituzione la gestione diretta dei Nidi e delle Scuole dell'infanzia comunali e convenzionati, dei servizi di qualificazione educativa e dei servizi di competenza comunale pertinenti alle Scuole dell'infanzia Statale. All'interno di questo atto sono contenute anche: la gestione della Convenzione con Reggio Children S.r.l.; la gestione della Convenzione con Fondazione Reggio Children-Centro Internazionale Malaguzzi; la gestione del Protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. (gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità e gestione della convenzione con la F.I.S.M.); infine la gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi" (compresi refezione scolastica, pre-post scuola e tutti i servizi pertinenti). La durata del contratto ha decorrenza dal 01.01.2021 al 31.12.2024 con il mandato di rinnovo della Giunta attuale. In particolare nel Contratto è specificato che per quanto riguarda i beni di cui all'Art 1 Punto A.4 (Centro internazionale Loris Malaguzzi), l'Istituzione potrà concederli liberamente in sub-concessione nel rispetto del vigente regolamento Comunale. Le sub-concessioni di durata superiore ad 1 anno potranno essere stipulate a titolo oneroso o gratuito esclusivamente ai soggetti attori del Sistema Educativo 0/6 del Comune di Reggio Emilia partecipati dal Comune di Reggio Emilia al fine di garantirne la destinazione e del soddisfacimento degli interessi istituzionali collegati ai beni. I contratti di sub-concessione dovranno individuare in maniera chiara gli spazi concessi, gli obblighi reciproci e le finalità sottese. La sub-concessione non potrà comunque eccedere la durata del presente contratto di servizio. Inoltre l'Istituzione potrà avvalersi dei Servizi comunali per lo svolgimento di funzioni o attività, a fronte di tali prestazioni l'Istituzione corrisponderà al Comune il rimborso degli oneri sostenuti. Poi il Direttore ripercorre i punti del contratto e chiede alla Funzionaria Poppi di intervenire in merito. La funzionaria conferma che il Contratto ripercorre quella che è l'attuale struttura, con l'aggiunta del rapporto diretto con la Fondazione Reggio Children-Centro Internazionale Malaguzzi e la gestione del Centro Internazionale Loris Malaguzzi. Per quanto riguarda gli altri immobili comunali in gestione dell'Istituzione non vi è alcuna modifica, l'allegato al Contratto è essenzialmente un riordino dell'elenco patrimoniale. Questo contratto regola i rapporti reciproci con il Comune, non solo quindi patrimoniali ma anche quelli di tipo finanziario. Il Presidente Fabbi sottolinea la complessità della gestione degli immobili, anche la Consigliera Campo sottolinea questo punto paragonando l'Istituzione ad un piccolo Comune che richiederebbe magari anche supporti maggiori in termini di risorse, è un carico di lavoro enorme che richiede un'organizzazione puntuale e un'attenzione costante, quindi la Consigliera coglie l'occasione per ringraziare gli uffici coinvolti che sostengono questa complessità piuttosto elevata nella gestione degli aspetti amministrativi. Anche la Consigliera Chiarenza si associa a questo pensiero e poi ricorda la nascita dell'Istituzione, di quanta strada sia stata percorsa da allora e di come sia, appunto, aumentata la complessità, ma che comunque questa scelta fatta nel 2003 sta dando buoni frutti e dell'importanza di tale conferma. Il Consigliere Pocaforza sottolinea, come elogio, di mantenere questo impianto e la sua crescita ha dimostrato che è in grado di sostenerlo, il rischio d'impresa è importante sia dal punto vista economico che sociale ed ha un valore inestimabile, riuscire sempre a sostenerlo è encomiabile. Il Direttore interviene affermando che la scelta fatta nel 2003 di utilizzare questo strumento previsto per gli enti locali è una scelta che, con questo contratto, viene confermata come efficace, efficiente ed economica; la dimensione di complessità è elevata e il Global Service da un grande aiuto all'Ufficio Tecnico nella gestione patrimoniale. Il Presidente, vista la complessità della struttura gestionale dell'istituzione, propone che le riflessioni emerse nel Consiglio vengano trasmesse alla Giunta Comunale, poi Il Consiglio all'unanimità approva con **R.U.I.C. 22 del 23.12.2020** la Delibera in merito al "Contratto di Servizio tra il Comune di Reggio e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01/01/2021 al 31/12/2024 – recepimento Delibera di Giunta Comunale n.218 del 17/12/2020".

### **P.to 3 – Approvazione della Delibera agli Indirizzi per la concessione degli spazi del Centro Internazionale Loris Malaguzzi dal 01/01/2021 al 31/12/2024 e proroga tecnica dal 01/01/2021 al 30/06/2021.**

Il Presidente Fabbi introduce il 3 punto dell'Odg aggiornando i presenti che il Sindaco ha convocato le due Presidenti, rispettivamente di Reggio Children s.r.l. e della Fondazione Reggio Children, per comunicare loro la situazione finanziaria e il percorso di ristoro delle situazioni problematiche finanziarie di eventuali altri

soggetti, ma anche per fare anche una valutazione diversa del sistema. È stata indicata come referente direttamente dal Sindaco una figura qualificata per valutare se il sistema, nella sua complessità oggi sia ancora adeguato o se si devono ipotizzare delle valutazioni di efficacia. La novità è che l'Istituzione deve avere rapporti diretti con i tre soggetti diversi (R.C. s.r.l., F.R.C. e Pause), questo va nella direzione di un cambiamento delle relazioni. Dalla politica è stato chiesto all'Istituzione di avere un ruolo centrale nella relazione con i vari soggetti, quindi nel breve, finché non sarà finita l'analisi del sistema che verrà comunque portata nel Cda dell'Istituzione, si dovranno tenere i rapporti diretti con R.C. s.r.l., F.R.C. e Pause. Intanto è stata proposta una proroga di un anno a R.C. s.r.l., in quanto attualmente è l'unico depositario dei rapporti con l'istituzione, poi R.C. s.r.l. ha i rapporti con F.R.C. e Pause; R.C. s.r.l. sta facendo una valutazione propria se questa proroga sia possibile. Il Cda dell'Istituzione con l'approvazione della Delibera in oggetto da mandato al Direttore di provvedere alla suddetta proroga. Il Direttore interviene specificando che la gestione diretta del Centro Internazionale Loris Malaguzzi da parte dell'Istituzione non è fattibile, i servizi che sono al suo interno sono molteplici e di appartenenza mista, si è pertanto valutato in passato di cedere la gestione del Centro Internazionale L. Malaguzzi a R.C. s.r.l. attraverso un affitto commerciale concordato in collaborazione con l'Ufficio Patrimonio del Comune di Reggio Emilia. Attualmente si è valutato di procedere ad una trattativa diretta, in quanto, dopo attenti approfondimenti amministrativi da parte di un gruppo tecnico, l'attuale Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti/concessioni/locazioni/compravendite, in particolare l'art.83 e 84 comma 4, prevede la possibilità per una trattativa diretta, ma prima di procedere è necessario effettuare una valutazione del valore dei beni concessi, dopo di che si potrà andare avanti per la proroga della concessione. All'oggi non è possibile andare ad un rinnovo della concessione, perché occorre fare una valutazione sugli attuali costi generali del Centro, pertanto è stato ritenuto più opportuno proporre una proroga tecnica al fine poi di capire come muoversi al fine di una sub-concessione diretta con gli altri soggetti che vivono il Centro, con l'indirizzo di chiedere un canone oneroso ai soggetti con natura economica e un canone agevolato al soggetto con natura di terzo settore. La Funzionaria Poppi aggiunge che questo atto rappresenta un passaggio importante tra quanto detto dalla Giunta Comunale e quanto è stato espresso nel Contratto di Servizio di affidare il compito all'Istituzione di stabilire i criteri anche della concessione del Centro e gli indirizzi che prevedono poi tutti contratti di gestione di esso. La Consigliera Campo interviene appoggiando la scelta della necessità della proroga tecnica per consentire uno studio approfondito di valutazione, in quanto è necessario lavorare anche sulle relazioni che si costruiranno con questi soggetti, uno studio che necessita di un tempo necessario per incontrarli singolarmente per capire quali sono gli intenti, poi dopo di allora si potrà stilare un elenco di priorità da andare a legare alla parte più tecnica. Sicuramente questo sarà un percorso complesso per arrivare ad un accordo, si deve fare prima un lavoro profondo sui significati per individuare quegli snodi che serviranno a costruire un atto significativo e funzionale. La Consigliera Chiarenza vede in questa scenografia complessa un processo delicato che dovrà essere accompagnato in maniera precisa e puntuale, mettendosi in ascolto rispetto a quello che è stato fino ad ora per costruire prospettive future, il tempo necessario è doveroso per permettere di capire meglio, pertanto concorda anche lei nella proposta della proroga tecnica. Dopo gli interventi dei consiglieri, il Consiglio approva all'unanimità con **R.U.I.C. 23 del 23.12.2020** la Delibera "Indirizzi per la concessione degli spazi del Centro Internazionale Loris Malaguzzi dal 01/01/2021 al 31/12/2024 e proroga tecnica dal 01/01/2021 al 30/06/2021".

**P.to 4 – Approvazione della Delibera per il recepimento del trasferimento a seguito della Delibera del Consiglio Comunale n.225 del 30/11/2020 sul bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativa destinazione risorse.**

Il Presidente Fabbi informa i presenti che il Sindaco ha confermato le risorse economiche per la sussistenza dei quattro soggetti che sono stati citati precedentemente e conferma l'Istituzione come il soggetto erogante di esse. Poi chiede al Direttore Rinaldi di entrare nel merito del punto in oggetto. Il Direttore riferisce che la situazione emergenziale Covid-19 ha notevolmente modificato in modo imprevedibile le modalità di gestione dei servizi educativi e di conseguenza anche le previsioni finanziarie del Bilancio 2020, la situazione finanziaria è stata costantemente monitorata, soprattutto in occasione degli assestamenti di bilancio del Comune, al fine di mantenere per quanto di competenza gli equilibri finanziari e il Cda dell'Istituzione è stato costantemente aggiornato della situazione di bilancio. Sicuramente il lockdown ha determinato una minore entrata delle rette, ma anche le nuove scontistiche applicate all'inizio del nuovo anno scolastico sulle uscite anticipate, oltre alla nuova riduzione malattia e la sospensione servizio a causa di eventuali quarantene. È stato prodotto un quadro economico che mostra anche minori spese per la sospensione di alcuni servizi e questo ha portato ad un'economia, ma le minori entrate sono anche determinate dalla sospensione della Convenzione con R.C. s.r.l., perché la s.r.l. ha comunicato l'impossibilità di riconoscere all'Istituzione

l'intero importo. Per cui nelle lettere che sono state inviate al Comune in occasione dell'assestamento al bilancio comunale di novembre 2020, è stato segnalato uno scostamento con una richiesta di maggiore trasferimento all'Istituzione rispetto agli importi di previsione, di euro 277.580,00. Il Comune nella variazione che ha prodotto ha riconosciuto all'Istituzione euro 844.000,00 per la parte corrente, oltre ad un maggiore Entrata di parte capitale di euro 60.000,00, quest'ultima già riconosciuta come trasferimento per la manutenzione alle scuole dell'infanzia Fism. Mentre euro 844.000,00 sono quota parte indisponibilità del bilancio dell'Istituzione per raggiungere gli equilibri di bilancio, di cui verranno utilizzati euro 244.000,00, i restanti sono finalizzati: alla riduzione del credito di competenza relativo alla Convenzione con R.C. s.r.l. di euro 501.600,00; ad un sostegno economico a F.C.R. di euro 250.000,00 per permettere alla Fondazione stessa di continuare le proprie attività; infine euro 150.000,00 da destinare ai gestori di campi estivi per bambini dai 3 ai 6 anni che hanno aderito a al Protocollo "Prove di futuro" nel periodo giugno-settembre 2020, di cui una parte rimane sul bilancio in quanto l'Istituzione è stato gestore di servizi diretto. In questa Delibera inoltre si formalizza di recepire le maggiori entrate derivanti dal Decreto Rilancio di euro 119.713,00 per 0-3 anni e euro 217.254,00 per bambini dai 3-6 anni, euro 580.754,78 trasferimento regionale scuole paritarie, entrata di cassa anticipato dal Ministero di competenza a.s. 2020/21 di euro 1.160.233,29. collegato al Dlgs. 65/2017. Questo anticipo di cassa da parte del Ministero verrà utilizzato come fondo per il 2021. La Funzionaria Poppi aggiunge che il 2020 ha visto un bilancio fluttuante e movimentato, a volte anche positivamente e qui, in questa delibera, si accerta quanto anticipato dal Direttore; la Funzionaria sottolinea l'importanza dell'anticipo di cassa ministeriale che cade due volte nell'anno 2020, quando la quota riferita all'anno scolastico 20/21 viene versata usualmente all'anno 2021. L'idea è di utilizzare questa importante cifra per coprire le mancate rette e gli importi importanti che sono venuti meno, quello che rimane verrà tenuto in un fondo perché dovrà essere poi destinato su tutto l'anno scolastico 2021. L'importo di euro 844.000,00 va suddiviso sul sistema come già indicato dal Direttore, ma che in modo specifico deve tenere le indicazioni Covid-19 sia del Comune che del Ministero. La dott.ssa Poppi informa il Consiglio del cambio di missione per chiudere gli ultimi impegni dell'anno 2020, soprattutto per integrare stanziamenti su impegni di spesa per manutenzioni straordinarie ed extra canone sul Centro Internazionale L. Malaguzzi per un importo totale di euro 12.523,89.

tabella variazione missione:

DALLA MISSIONE	ALLA MISSIONE	
Missione 4	Missione 1	
ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO	SERVIZI ISTITUZIONALI GENERALI E DI GESTIONE	€ 6.468,54
Missione 12	Missione 1	
DIRITTI SOCIALI POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA	SERVIZI ISTITUZIONALI GENERALI E DI GESTIONE	€ 6.055,35
	TOTALE	€ 12.523,89

La consigliera Campo interviene sottolineando il ruolo della responsabilità puntuale a cui si è chiamati come Consiglieri, nell'essere gestori di un patrimonio pubblico. Il Consigliere Pocaforza si complimenta con la Dirigenza sulla dinamica dell'emergenza e sul determinare la destinazione giusta degli importi, evitando gli sprechi, cosa che può capitare in un periodo complesso come quello attuale. A conclusione degli interventi dei consiglieri, il Consiglio approva all'unanimità con **R.U.I.C. 24 del 23.12.2020** la Delibera per il "Recepimento del trasferimento a seguito della Delibera del Consiglio Comunale n.225 del 30/11/2020 sul bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativa destinazione risorse".

**P.to 5 – Approvazione della Delibera in merito agli Indirizzi per l'approvazione delle spese aggiuntive alle Cooperative Educative in seguito all'entrata in vigore del D.M. del 03/08/2020 e del protocollo d'intesa tra le parti sociali del 14/08/2020.**

Il Presidente chiede al Direttore di illustrare il provvedimento, il quale specifica subito che l'emergenza sanitaria, nella sua difficoltà, ha dato la possibilità di creare occasioni di confronto con i quattro enti gestori cooperativi dello 0/6 in convenzione con l'Istituzione. Il confronto continuo è stato necessario per capire come gestire l'emergenza a seguito dei decreti ministeriali, che hanno dettato alcune specificità non erano prima del periodo attuale. Ogni soggetto educativo o Ente, pubblico e privato operante nel settore, ha pertanto provveduto ad adeguare le proprie organizzazioni per mantenere la qualità dei servizi di nido e scuola d'infanzia elevata ed al tempo stesso rigorosa, nel rispetto delle norme precauzionali e sanitarie che il Governo ha dovuto assumere, i protocolli sanitari obbligatori hanno indubbiamente determinato un aumento importante dei costi di gestione sia per acquisti che per personale. L'emergenza sanitaria era del tutto imprevedibile ed imprevedibile al momento dell'aggiudicazione dei contratti modificandone in modo significativo le spese previste a base di gara. Il Direttore spiega che per far fronte all'emergenza l'Istituzione ha rimodulato l'orario del personale ausiliario riducendo le ore di

aggiornamento a favore delle ore in presenza, questa rimodulazione non ha pertanto necessitato di un aumento del personale; per gli enti gestori invece questo non è stato possibile, loro hanno avuto, oltre all'aumento degli acquisti di beni e servizi strettamente connessi agli adempimenti per Covid-19, anche un incremento dei costi per personale ausiliario a contratto invariato, ma, per far fronte a questa necessità, è stato possibile applicare una variante in corso d'opera, cioè il codice degli appalti prevede una integrazione con queste spese che non erano previste a monte. Il Direttore specifica che con questa Delibera si andranno a riconoscere queste spese aggiuntive sostenute da settembre 2020 a giugno 2021, calcolate matematicamente in base ai criteri di spesa adottati ed alle fatture medie dell'Istituzione. La Dott.ssa Poppi sottolinea l'importanza dei criteri stabiliti come indicatori per la correttezza amministrativa dei contratti in essere e nello stesso tempo riconoscere parte dei costi sostenuti per il Covid-19. Il Presidente Fabbi conclude che gli Enti gestori hanno riconosciuto lo sforzo dell'Istituzione, anche se alcune cooperative sociali speravano di un contributo maggiore, ma si sono rispettati dei parametri oggettivi per mantenere un criterio equo di distribuzione. Il Consigliere Pocaforza si complimenta per la gestione dei criteri e poi chiede su quale Bilancio vengano destinati questi contributi, il Direttore risponde che dovendo variare in corso d'opera si andrà ad impegnare una cifra sul 2020, in quanto, se rientra l'emergenza, si andrà a riconoscere una spesa minore. La Consigliera Chiarenza riferisce che da febbraio 2020 il sistema integrato si sta esprimendo al meglio ed al massimo, la forte collaborazione porta una disponibilità da parte di tutti ad andare avanti su di un medesimo percorso, valorizzando ogni soggetto con l'assunzione da parte di ognuno delle proprie responsabilità in un'ottica di trasparenza, di coesione e di convivenza per il bene pubblico. Al termine dell'intervento il Consiglio approva all'unanimità con **R.U.I.C. 25 del 23.12.2020** la Delibera in merito agli "Indirizzi per l'approvazione delle spese aggiuntive alle Cooperative Educative in seguito all'entrata in vigore del D.M. del 03/08/2020 e del protocollo d'intesa tra le parti sociali del 14/08/2020".

**P.to 6 – Approvazione della Delibera sull'Accordo tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento Educazione e Scienze Umane e l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia.**

Il Presidente Fabbi entra nel merito del punto in oggetto dell'Accordo con l'Università degli studi di Modena e Reggio Emilia, nella seduta precedente questa Delibera era rimasta in sospeso poiché la Consigliera Iani aveva chiesto di fare una modifica alla stessa, poi chiede al Direttore di intervenire, il quale informa i presenti che il Consiglio del Dipartimento Educazione e Scienze Umane si è riunito il 21/12/20 ed ha approvato all'unanimità l'accordo con l'Istituzione. Il Direttore specifica inoltre che sono state recepite tutte le modifiche che erano state richieste, togliendo la parola "in via privilegiata" con il Dipartimento, così da non essere l'unico soggetto importante dell'interlocuzione con l'Istituzione. Sono state fatte altre piccole modifiche, che comunque non sono sostanziali. Non essendoci ulteriori considerazioni il Consiglio di Amministrazione vota all'unanimità con **R.U.I.C. 26 del 23.12.2020** la Delibera "Accordo tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento Educazione e Scienze Umane e l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia".

**P.to 7 – Varie ed eventuali.**

Non essendoci altre varie od eventuali il Presidente dichiara chiusa la seduta.

La seduta è terminata alle 19,30.

Ha verbalizzato Valentina Scippa

Il Presidente  
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia  
Dott. Cristian Fabbi