

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventicinque** addì **28 (ventotto)** - del mese di **luglio** alle ore **15:30** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

PROTOCOLLO DI INTESA TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA, M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'EMILIA ROMAGNA - AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA - UFFICIO XI E F.I.S.M. (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE), FONDAZIONE ENTE VENERI, SCUOLA STEINER – WALDORF E PROGES - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITÀ DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA: ANNI 2025 - 2029.

	F	C	A	F	C	A
MASSARI Marco	Si		DAVOLI Letizia	Si		
ANCESCHI Giovanni	Si		MARZIANI Mattia	Si		
BARILLI Cecilia	Si		MELIOLI Lorenzo	Si		
BONI Francesca			PAGLIALONGA Cristian	Si		
CARBOGNANI Luisa	Si		VINCI Gianluca			
CASTAGNETTI Fausto	Si		BASSI Claudio	Si		
CORRADI Davide	Si		RINALDI Alessandro	Si		
FERRARI Giuliano	Si					
FRANCESCONI Ada	Si					
GANASSI Nando	Si					
GHIDONI Riccardo	Si					
IORI Matteo	Si					
MACCHI Federico	Si					
MEDICI Nicolo'	Si					
MONTANARI Fabiana	Si					
PADERNI Sara	Si		----- Assessori -----	Presenti		
PEDRAZZOLI Claudio	Si		DE FRANCO Lanfranco	Si		
RUOZZI Cinzia	Si		BONDAVALLI Stefania	No		
MARTORANA Rosario	Si		BONVICINI Carlotta	Si		
MIGLIOLI Alessandro	Si		MAHMOUD Marwa	Si		
BERTUCCI Gianni			MIETTO Marco	No		
AGUZZOLI Fabrizio		Si	NEULICHEDL Roberto	No		
DE LUCIA Dario		Si	PASINI Carlo	No		
MIGALE Carmine			Si PRANDI Davide	Si		
TARQUINI Giovanni			Si RABITTI Annalisa			
ARAGONA Alessandro						

Consiglieri **Presenti:** **29** Assessori presenti: **4**
Favorevoli: **19**
Contrari: **8**
Astenuti: **2**

Presiede: **IORI Matteo**

Segretario Generale: **MARENGO Dr. Donato Salvatore**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 venne istituita l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia comunali e venne approvato il relativo regolamento;
- con deliberazione Giunta comunale n. 18997/255 del 29/09/2003 venne approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- che l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, alla lettera C affida all'Istituzione :
"C) Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale:
Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità;
Gestione della convenzione con la F.I.S.M. - Federazione Italiana, Scuole Materne;"

Visti i precedenti Protocolli di Intesa che danno continuità ad un percorso di sistema integrato a partire già dal 2008, attraverso i seguenti precedenti accordi, fino ad ora riferite prevalentemente al sistema delle scuole d'infanzia e sezioni Primavera aderenti alla F.I.S.M.:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.135 del 29/06/2015 avente ad oggetto: "Protocollo di intesa tra Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - ambito territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e F.I.S.M. (Federazione Italiana Scuole Materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2015-2019".
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 67 del 23/04/2020 "Indirizzi in merito alla proroga temporanea del Protocollo di intesa tra Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito territoriale per la Provincia di Reggio E. - Ufficio XI e F.I.S.M. (Federazione Italiana Scuole Materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2015-2019", in seguito all'entrata in vigore del DPCM 9 marzo 2020 (ulteriori misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 sull'intero territ. naz.le) ha approvato l'estensione senza soluzione di continuità gli effetti e la validità del sopracitato Protocollo d'intesa transitoriamente fine dell'anno scolastico 2019-2020 e per la ripresa dell'anno scolastico 2021, e così fino al 31 dicembre 2020;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.144 del 28/06/2021 avente ad oggetto: "Protocollo d'intesa tra comune di Reggio Emilia, MIUR - ufficio scolastico regionale per l'Emilia Romagna – ambito territoriale per la provincia di Reggio Emilia – Ufficio XI e F.I.S.M. (Federazione Italiana Scuole Materne), Fondazione Ente Veneri, Scuola Steiner – Waldorf e Scuola Totem di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-

2024”;

Rilevato che:

- da anni, nella nostra città, si sono qualificati e potenziati processi di collaborazione fra diversi soggetti educativi e si sono promosse più avanzate forme di integrazione e confronto; in particolare la stipula di protocolli di intesa fra Ufficio Provinciale Scolastico, Comune e Enti e Gestori privati ha consentito di rafforzare un sistema educativo integrato che garantisce alti livelli di scolarizzazione e qualità dei servizi;
- la confermata valorizzazione di un'esperienza consolidata nella gestione di queste competenze in un sistema misto, riconosce meglio le risorse del territorio e si arricchisce e qualifica nello scambio e nel confronto continuo;
- la concreta integrata risposta permette di garantire una offerta educativa per i bambini da 0 a 6 anni ampia e diversificata sul territorio, in particolar modo in questo periodo di crisi economica che ha coinvolto, come tutto il paese, anche la nostra città, a partire dalle giovani coppie;
- a fronte della situazione demografica in evoluzione il Comune di Reggio Emilia ha scelto di continuare a consolidare i servizi educativi attraverso un ampliamento del patto con la città che vede il contributo di differenti soggetti gestori pubblici e privati, perseguendo costantemente l'obiettivo di costruire un'alleanza educativa con i genitori, per garantire diritti di cittadinanza a tutti e perché nessuno sia escluso, costruendo occasioni di confronto su diverse tematiche educative;

Richiamato:

- l'intervenuto Decreto Legislativo aprile 2017, n. 65 “Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino ai sei anni , a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera e) , della legge 13 luglio 2015 , n. 107”, art 1 che dichiara:
“1 . Nella loro autonomia e specificità i servizi educativi per l'infanzia e le scuole dell'infanzia costituiscono, ciascuno in base alle proprie caratteristiche funzionali, la sede primaria dei processi di cura, educazione ed istruzione per la completa attuazione delle finalità' previste all'articolo 1.
2. Il Sistema integrato di educazione e di istruzione accoglie le bambine e i bambini in base all'età ed e' costituito dai servizi educativi per l'infanzia e dalle scuole dell'infanzia statali e paritarie.”

Richiamate:

- le “Linee pedagogiche per il sistema integrato “zerosei” approvato dalla Commissione nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione in forma di bozza, istituita ai sensi dell’articolo 10 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65.
- in particolare la Parte VI sulle garanzie della governance che declina la dimensione del coordinamento del sistema 0-6 a livello nazionale, regionale e locale attribuendo ai Comuni la responsabilità della programmazione dell’offerta educativa sul proprio territorio costruendo una rete integrata e unitaria di servizi e scuole.

Richiamate inoltre:

- la L.R. 19/2016 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. 1 del 10 gennaio 2000” e in particolare l’Obiettivo 1 “Ampliare, consolidare e qualificare il sistema

integrato dei servizi educativi per la prima infanzia”;

- la D.G.R. dell'Emilia-Romagna N. 1564/2017 - “Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della 19/2016”;

Rilevato altresì che:

- I diversi Protocolli di intesa territoriale sull'educazione di qualità nella nostra città, hanno dato vita già dal 2008 ad un Sistema pubblico “integrato”, grazie alla volontà di collaborazione tra i differenti Enti Gestori è stato costruito negli anni un consolidato sistema di solidarietà tra differenti tipologie di servizio e di accordi convenzionali, differenti e plurali offerte culturali ed educative quali:
 1. sezioni di nido presso nelle scuole aderenti alla F.I.S.M.;
 2. una esperienza di autogestione delle famiglie (Associazione Agorà);
 3. i Nidi-Scuola in appalto (Choreia, Camille Claudel, Faber, Gabbianella, Rosa Galeotti, Rita Levi-Montalcini, Haiku);
 4. i Nidi Maramotti, Aguas Claras e Prampolini;
 5. una scuola al Centro Internazionale Loris Malaguzzi che vede all'interno degli spazi e dello stesso progetto educativo e di istruzione una scuola dell'infanzia comunale e una scuola primaria statale, dell'Istituto comprensivo Galilei;
 6. scuole dell'infanzia in gestione a soggetti privati quali (Steiner Waldorf Coop. sociale, la Fondazione Ente Veneri e e Proges Società Cooperativa);
 7. scuole dell'infanzia statali;

Ravvisato che:

- le politiche statali e regionali di integrazione e sostegno alle famiglie per favorire la frequenza dei bambini e delle bambine unitamente ad una offerta plurale e capillare sul territorio ha favorito i tassi di scolarizzazione;
- i tassi di scolarizzazione sono stati elevati, ed in crescita più decisa sui nidi, testimoniando una buona efficacia della collaborazione di tutto il sistema integrato:

	Scolarizzazione Nidi (n. posti)	Tasso di scolarizzazione nidi	Scolarizzazione Scuole infanzia (n. posti)	Tasso di scolarizzazione scuola
2020/2021	1.650	50,6%	4.154	90,70%
2021/2022	1.681	55,8%	4.084	93,80%
2022/2023	1.720	55,5%	4.000	96,30%
2023/2024	1.769	57,12%	3.943	98,62%
2024/2025	1.798	61,2%	3.887	99,28%

Si sottolinea, inoltre, la competenza del Consiglio Comunale di Reggio Emilia per l'approvazione della presente Delibera e dell'allegato “Protocollo per un sistema educativo di qualità zero-sei del Comune di Reggio Emilia 2025-2029” quale parte integrante (ALLEGATO A), che stabilisce le linee generali e valoriali del sistema educativo, nonché gli aspetti finanziari ed i rapporti tra il Comune di Reggio Emilia e i diversi Enti Gestori del Sistema Pubblico Integrato. La definizione delle convenzioni con i singoli Enti Gestori privati sarà affidata alla Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, competente per la destinazione dei contributi economici e delle conseguenti indicazioni operative di liquidazione, come previsto dal suddetto Protocollo.

Dato atto che le risorse per l'attuazione del Protocollo d'intesa in oggetto per l'anno 2025 trovano allocazione negli stanziamenti destinati all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia tramite Delibera CC 2025/165 del 21/07/2025 "VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI" - VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D. LGS 267/2000, risorse interne al Bilancio dell'Istituzione e quota dell'avanzo disponibile 2024 dell'Istituzione come da delibera C.d.A. n. 4 del 07/04/2025, mentre l'attuazione di quanto stabilito nel Protocollo d'intesa per le annualità successive è subordinato alla previsione di adeguati stanziamenti nel Bilancio dell'Istituzione in sede di Programmazione pluriennale e prossimo Bilancio di previsione sia dell'Istituzione che dell'Amministrazione comunale;

Ritenuto opportuno procedere alla approvazione del nuovo Protocollo d'intesa tra i soggetti sottoscrittori per gli anni 2025-2029, al fine di sostenere la continuità di progetti tesi ad assicurare un adeguato sistema integrato pubblico-privato per un sistema educativo di qualità zero-sei.

Visti:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 21 del 19/12/2024 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2025-2027 nonché i relativi allegati;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 14 del 21/1/2025 con immediata eseguibilità con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2025 -2027, il DUP del Comune di Reggio Emilia e i relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale ID n°15 del 21/01/2025, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025, il Bilancio pluriennale 2025-2027 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visti:

- il parere favorevole di regolarità tecnica del dirigente del Servizio Officina Educativa;
- il parere favorevole di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Finanziario;
espressi ai sensi dell'Art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, e allegati al presente atto quale parte integrante;

Visto l'O.D.G. n. 1 presentato dai Consiglieri di maggioranza allegato alla presente delibera e Approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto

Visto l' Emendamento 1 presentato dai Consiglieri De Lucia e Aguzzoli , allegato alla presente delibera e Respinto come da votazione riportata nell'allegato prospetto

Visto l' Emendamento 2 presentato dai Consiglieri De Lucia e Aguzzoli , allegato alla presente delibera e Respinto come da votazione riportata nell'allegato prospetto

Visto l' Emendamento 3 presentato dai Consiglieri De Lucia e Aguzzoli , allegato alla presente delibera e Respinto come da votazione riportata nell'allegato prospetto

Visto l'esito della votazione effettuato attraverso sistema elettronico riportato nell'allegato prospetto;

DELIBERA

1. di approvare l'allegato "Protocollo per un sistema educativo di qualità zero-sei del Comune di Reggio Emilia 2025-2029" quale parte integrante (ALLEGATO A);
2. di dare atto che l'attuazione di quanto previsto all'Articolo 8 del Protocollo d'intesa in oggetto, per quanto concerne i contributi ivi previsti, per l'anno 2025 trova copertura con risorse allocate negli stanziamenti destinati all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia tramite Delibera CC 2025/165 del 21/07/2025 "VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI" - VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D. LGS 267/2000, risorse interne al Bilancio dell'Istituzione e quota dell'avanzo disponibile 2024 dell'Istituzione come da delibera C.d.A. n. 4 del 07/04/2025,
3. di stabilire che l'impegno economico di cui al suddetto Articolo 8 per le annualità successive al 2025 è subordinato e condizionato alla coerente programmazione finanziaria del Bilancio dell'Amministrazione comunale e dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia; nel caso di minori risorse economiche stanziata a bilancio il Comune provvederà alla rideterminazione delle somme indicate nel suddetto articolo;
4. di trasmettere copia della presente deliberazione all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, competente per la gestione dei contenuti del Protocollo stesso, nonché per la stipula delle citate convenzioni;
5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 co. 4 del D.Lgs. 267/2000 al fine di consentire all'Istituzione di procedere tempestivamente alla stipula delle convenzioni attuative del presente Protocollo.
- 6.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE

MARENGO Dr. Donato Salvatore