

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventuno** addì **28 (ventotto)** del mese di **giugno** alle ore **15:15** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

PROTOCOLLO DI INTESA TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA, M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'EMILIA ROMAGNA - AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA - UFFICIO XI E F.I.S.M. (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE), FONDAZIONE ENTE VENERI, SCUOLA STEINER – WALDORF E SCUOLA TOTEM DI REGGIO EMILIA PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA': ANNI 2021-2024.

	F	C	A	PNV		F	C	A	PNV
VECCHI Luca	Si				SACCHI Stefano	Si			
AGUZZOLI Claudia Dana	Si				SALATI Roberto				
BRAGHIROLI Matteo	Si				VARCHETTA Giorgio	Si			
CANTERGIANI Gianluca	Si				VINCI Gianluca				
CASTAGNETTI Fausto	Si				BASSI Claudio	Si			
CORRADI Davide	Si				RUBERTELLI Cinzia				Si
DE LUCIA Dario				Si	PANARARI Cristian				Si
FERRARI Giuliano	Si								
FERRETTI Paola	Si								
GENTA Paolo	Si								
GHIDONI Riccardo									
IORI Matteo	Si								
MAHMOUD Marwa	Si								
MONTANARI Fabiana	Si								
PEDRAZZOLI Claudio	Si								
PIACENTINI Lucia	Si				----- Assessori -----	Presenti			
RUOZZI Cinzia	Si				PRATISSOLI Alex	No			
VERGALLI Christian					BONVICINI Carlotta	No			
PERRI Palmina	Si				CURIONI Raffaella	Si			
BURANI Paolo	Si				DE FRANCO Lanfranco	Si			
BENASSI Giacomo	Si				MARCHI Daniele	Si			
AGUZZOLI Fabrizio			Si		RABITTI Annalisa	No			
BERTUCCI Gianni			Si		SIDOLI Mariafrancesca	No			
SORAGNI Paola			Si		TRIA Nicola	No			
MELATO Matteo		Si							
RINALDI Alessandro		Si							

Consiglieri	Presenti:	29	Assessori presenti:	3
	Favorevoli:	18		
	Contrari:	5		
	Astenuti:	3		
	Presenti non votanti	3		

Presiede: **IORI Matteo**

Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 venne istituita l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia comunali e venne approvato il relativo regolamento;
- con deliberazione Giunta comunale n. 18997/255 del 29/09/2003 venne approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, con deliberazione del Giunta Comunale n. 217 del 17/12/2020 per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2024;
- che l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, alla lettera C affida all'Istituzione :
 “(C) Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale:
 Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità;
 Gestione della convenzione con la F.I.S.M. -Federazione Italiana, Scuole Materne;”

Considerato che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.135 del 29 giugno 2015 venne approvato il PROTOCOLLO DI INTESA TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA, M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'EMILIA ROMAGNA - AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA - UFFICIO XI E F.I.S.M. (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE) DI REGGIO EMILIA PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA': ANNI 2015-2019;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia venne approvata la CONVENZIONE TRA ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA E FISM (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE) anni 2015 – 2019 con cui è stato approvato lo schema di convenzione successivamente sottoscritta dai soggetti interessati;
- con deliberazione Giunta comunale n. 67 del 23/4/2020, a seguito dell'emergenza Covid-19, venne deliberato di estendere senza soluzione di continuità gli effetti e la validità del PROTOCOLLO DI INTESA TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA, M.I.U.R. - UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'EMILIA ROMAGNA - AMBITO TERRITORIALE PER LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA - UFFICIO XI E F.I.S.M. (FEDERAZIONE ITALIANA SCUOLE MATERNE) DI REGGIO EMILIA PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA': ANNI 2015-2019, transitoriamente fine dell'anno scolastico 2019-2020 e per la ripresa dell'anno scolastico 2021, e così fino al 31 dicembre 2020, raccogliendo nel medesimo atto (o con corrispondenza separata) l'assenso delle parti in ordine all'estensione della validità del protocollo di intesa e l'indicazione dei rappresentanti nella Commissione Paritetica;

Rilevato che:

- da anni, nella nostra città, si sono qualificati e potenziati processi di collaborazione fra

diversi soggetti educativi e si sono promosse più avanzate forme di integrazione e confronto; in particolare la stipula di protocolli di intesa fra Ufficio Provinciale Scolastico, Comune e F.i.s.m. ha consentito di rafforzare un sistema educativo integrato che garantisce alti livelli di scolarizzazione e qualità dei servizi;

- la confermata valorizzazione di un'esperienza consolidata nella gestione di queste competenze in un sistema misto, riconosce meglio le risorse del territorio e si arricchisce e qualifica nello scambio e nel confronto continuo;
- la concreta integrata risposta, come illustrata nella seguente tabella, permette di garantire una offerta educativa per i bambini da 0 a 6 anni ampia e diversificata sul territorio, in particolar modo in questo periodo di crisi economica che ha coinvolto, come tutto il paese, anche la nostra città, a partire dalle giovani coppie;
- a fronte della situazione demografica in evoluzione il Comune di Reggio Emilia ha scelto di **continuare a consolidare i servizi educativi** attraverso un ampliamento del **patto con la città** che vede il contributo di differenti soggetti gestori pubblici e privati, perseguendo costantemente l'obiettivo di costruire un'alleanza educativa con i genitori, per garantire diritti di cittadinanza a tutti e perché nessuno sia escluso, costruendo occasioni di confronto su diverse tematiche non ultima il coordinamento dell'emergenza da Covid-19;
- l'intervenuto Decreto Legislativo aprile 2017, n. 65 *“Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino ai sei anni , a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e) , della legge 13 luglio 2015 , n. 107”*, art 1 dichiara:
1 . Nella loro autonomia e specificità i servizi educativi per l'infanzia e le scuole dell'infanzia costituiscono, ciascuno in base alle proprie caratteristiche funzionali, la sede primaria dei processi di cura, educazione ed istruzione per la completa attuazione delle finalità' previste all'articolo 1.
2. Il Sistema integrato di educazione e di istruzione accoglie le bambine e i bambini in base all'età ed e' costituito dai servizi educativi per l'infanzia e dalle scuole dell'infanzia statali e paritarie.

Richiamate:

- le *“Linee pedagogiche per il sistema integrato “zerosei”* approvato dalla Commissione nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione in forma di bozza, istituita ai sensi dell'articolo 10 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65.
- in particolare la Parte VI sulle garanzie della governance che declina la dimensione del coordinamento del sistema 0-6 a livello nazionale, regionale e locale attribuendo ai Comuni la responsabilità *della programmazione dell'offerta educativa sul proprio territorio costruendo una rete integrata e unitaria di servizi e scuole.*

Rilevato altresì che:

- il Protocollo di intesa territoriale nella nostra città ha anticipato e proposto già dal 2008 il Sistema pubblico integrato, grazie alla volontà di collaborazione tra i differenti Enti Gestori (fino ad ora Comune/Stato/Fism), costruendo negli anni un consolidato sistema di solidarietà rinnovato nel 2015, tra differenti tipologie di servizio che si ribadiscono ed ampliano, quali:
 1. sezioni di nido presso nelle scuole aderenti alla FISM;
 2. una esperienza di autogestione delle famiglie (Associazione Agorà);
 3. i Nidi-Scuola convenzionati (Chorea, Camille Claudel, Faber, Gabbianella, Rosa Galeotti, Giobi, Haiku, Sarzi);
 4. una scuola al Centro Internazionale Loris Malaguzzi che vede all'interno degli spazi e dello stesso progetto educativo e di istruzione una scuola dell'infanzia comunale e una scuola primaria statale, dell'Istituto comprensivo Galilei.

5. il sostegno ad acquisti di materiali didattici nelle scuole d'infanzia statali.

Sistema ampliato nel tempo con l'applicazione del D.Lgs. 65/2017 anche con l'inclusione di accordi tra Istituzione e soggetti gestori di servizi educativi paritari,

1. una convenzione con la scuola Libera Scuola Steiner-Waldorf Coop. Soc attiva dal 2018;
 2. una convenzione con Fondazione Ente Veneri che gestisce la scuola paritaria "Veneri" attiva dal 2020;
 3. una convenzione con Associazione Agorà percorsi educativi per l'infanzia rinnovata nel 2019.
- il periodo dal 2010 ad oggi è stato caratterizzato da una riduzione delle risorse nei bilanci dei Comuni che hanno richiesto operazioni di ottimizzazione della rete e di riorganizzazione dei servizi, nei quali tuttavia non sono mai mancate le risorse destinate al sistema integrato, in parte co-finanziato da risorse derivanti dall'applicazione del D.Lgs. 65/2017.
 - i tassi di scolarizzazione sono stati elevati, ed in crescita più decisa sui nidi, testimoniando una buona efficacia della collaborazione di tutto il sistema integrato:

tasso scolarizzazione Nidi

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
40,9	41,3	40,2	40,45	41,8	39,05	40,34	43,19	43,95	48,5	51,15	50,66

tasso scolarizzazione Scuole Infanzia

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
89,4	88,00	86,7	86,04	84,2	87,2	89,45	90,85	90,24	90,82	91,67	90,75

Sottolineata inoltre la competenza del Consiglio Comunale del Comune di Reggio Emilia per l'approvazione del Protocollo di intesa tra Comune di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI, F.I.S.M., Fondazione Ente Veneri, Scuola Steiner – Waldorf e Scuola Totem per un sistema integrato di qualità, che disciplini specificatamente anche i rapporti finanziari tra Comune di Reggio Emilia e F.I.S.M., assegnando la definizione di opportuna convenzione inerente la gestione dei contenuti del presente Protocollo alla Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia competente per la gestione dei contributi economici e relazioni tecniche con l'organizzazione F.I.S.M. come previsto dal contratto di servizio;

Dato atto che le risorse per l'attuazione del Protocollo d'intesa in oggetto per l'anno 2021 trovano allocazione negli stanziamenti destinati all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, tramite l'avanzo disponibile 2020 dell'Istituzione come da delibera C.d.A. n. 6 del 10/06/2021 e la conseguente rimodulazione complessiva delle poste finanziarie, mentre l'attuazione di quanto stabilito nel Protocollo d'intesa per le annualità successive è subordinato alla previsione di adeguati stanziamenti nel Bilancio dell'Istituzione in sede di Programmazione pluriennale e prossimo Bilancio di previsione sia dell'Istituzione che dell'Amministrazione comunale;

Ritenuto opportuno procedere alla approvazione del nuovo protocollo d'intesa per gli anni 2021-2024 al fine di sostenere la continuità ai progetti tesi ad un sistema educativo di qualità zero-sei nei poli d'infanzia aderenti alla FISM e nelle altre scuole paritarie richiamate nel testo del protocollo per assicurare un adeguato sistema integrato pubblico-privato;

Visti:

- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n. 1 del 12/3/2021 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 e il Bilancio pluriennale 2021-2023 nonché i relativi allegati;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 72 del 8/4/2021 con immediata eseguibilità con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2021 -2023, il DUP 2021/2023 del Comune di Reggio Emilia e i relativi allegati;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 73 del 8/4/2021 con immediata eseguibilità con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021, il Bilancio pluriennale 2021-2023 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati

Visti:

- il parere favorevole di regolarità tecnica del dirigente delle Servizio Officina Educativa;
 - il parere favorevole di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Bilancio;
- espressi ai sensi dell'Art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, allegati al presente atto quale parte integrante;

Visto l'O.D.G. n. 1 della consigliera Rubertelli respinto come da votazione allegata;

Visto l'O.D.G. n. 2 dei consiglieri Burani, Benassi e Perri, approvato come da votazione allegata

Visto l'esito della votazione e riportato attraverso sistema elettronico di rilevazione indicato nell'allegato prospetto;

DELIBERA

1. di approvare l'allegato Protocollo di intesa tra Comune di Reggio Emilia – Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia – Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e F.I.S.M. (Federazione Italiane Scuole Materne), Fondazione Ente Veneri, Scuola Steiner – Waldorf e Scuola Totem di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità “zero –sei” per gli anni 2021 - 2024 (allegato A parte integrante della presente deliberazione);
2. di dare atto che l'attuazione di quanto previsto all'Articolo 6 del Protocollo d'intesa in oggetto, per quanto concerne i contributi ivi previsti, per l'anno 2021 trova copertura con risorse che trovano allocazione negli stanziamenti destinati all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
3. di stabilire che l'impegno economico di cui al suddetto Articolo 6 per le annualità successive al 2021 è subordinato e condizionato alla coerente programmazione finanziaria del Bilancio dell'Amministrazione comunale e dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia; Nel caso di minori risorse economiche stanziare a bilancio il Comune provvederà alla rideterminazione delle somme indicate nel suddetto articolo;
4. di trasmettere copia della presente deliberazione all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, competente per la gestione dei contenuti del Protocollo stesso, nonché per la stipula delle citate convenzioni;
5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 co. 4 del D.Lgs. 267/2000 al fine di consentire all'Istituzione di procedere tempestivamente alla stipula delle convenzioni attuative del presente Protocollo.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano