



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH

Via Guido da Castello 12
42121 Reggio Emilia
tel/fax 0522 456253
segreteria: erica.iotti@municipio.re.it

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

11 luglio 2011

VERBALE N. 87

Il Consiglio di Amministrazione del 11 luglio 2011 convocato regolarmente in data 6 luglio 2011 con il seguente ordine del giorno:

Comunicazioni

- 1. Lettura dei verbali delle sedute precedenti;**
- 2. Bilancio Consuntivo 2010: riclassificato per centri di costo;**
- 3. Bilancio 2011: situazione quadrimestrale (al 30.04.2011);**
- 4. Aggiornamenti sulle situazioni di morosità;**
- 5. Approvazione della Dotazione del personale per a.s. 2011-12;**
- 6. Quadro delle necessità manutentive dei nidi e delle scuole dell'infanzia;**
- 7. Informazioni sul percorso per la creazione di una Fondazione per l'educazione;**
- 8. Varie.**

si è riunito presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, via Bligny 1/a – Reggio Emilia alle ore 9,00.

La seduta è regolarmente costituita in quanto presenti:

- Giudici Claudia	Presidente
- Gambetti Amelia	Consigliere assente giustificato
- Govi Sergio	Consigliere
- Visciglia Loredana	Consigliere
- Viscione Giovanni	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott.ssa Paola Cagliari e la Dirigente Amministrativa Dott.ssa Tiziana Tondelli.

P.to 1 - Lettura verbali sedute precedenti

Il Consiglio approva il verbale della seduta del 4 febbraio scorso.

Il Consiglio conviene di anticipare il punto 6 all'Ordine del giorno così da permettere all'Arch. Ilaria Martini di partecipare alla seduta.

P.to 6 - Quadro delle necessità manutentive dei nidi e delle scuole dell'infanzia

Per il punto in argomento la Presidente invita l'Arch. Ilaria Martini, funzionaria dell'Ufficio Tecnico dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, ad illustrare le necessità manutentive dei nidi e delle scuole dell'infanzia **(all.1)**.

Il Comune, come già anticipato in una delle precedenti sedute, ha autorizzato la spesa di € 130.000 relativamente agli Investimenti iscritti a Bilancio nel 2011.

Questo non ha permesso di effettuare la manutenzione straordinaria prevista sul 2011. L'Ufficio Tecnico, previo monitoraggio, ha dovuto pertanto stendere un quadro delle necessità in ordine di priorità (l'ordine di priorità si fonda sulle necessità legate alla sicurezza degli edifici) relativo alla manutenzione straordinaria di nidi e scuole da effettuare nel periodo estivo.

Le strutture che vedranno un intervento tempestivo nell'estate sono:

- *Il nido comunale Sole*. E' necessaria la rimozione di amianto in alcune pavimentazioni.
- *La scuola comunale Michelangelo*. Sono necessari interventi di messa in sicurezza e parziale consolidamento provvisorio.
- *Il nido scuola comunale Girotondo*. La struttura passerà da nido scuola (3 sezioni di scuola e 1 di nido) a scuola dell'infanzia (4 sezioni di scuola); per questo motivo occorre risanare e tinteggiare la sezione di nido non precedentemente ristrutturata.
- *La scuola comunale Diana*. La struttura necessita, nell'immediato, di una sistemazione all'impianto di riscaldamento per una perdita in dispersione. Il Comune ha poi

riconfermato, in diverse sedi, la volontà di una ristrutturazione complessiva della scuola.

- *Il nido comunale Rodari.* Necessita di alcuni interventi all'impianto di riscaldamento.
- *Il nido comunale Peter Pan.* Occorre sistemare l'area cortiliva dove alcune fioriere si sono aperte, creando problemi per la sicurezza dei bambini, a causa delle radici degli alberi.

Il quadro dei lavori sarebbe stato molto più ampio ma le risorse disponibili rendono fattibili solo i suddetti interventi. Attraverso il contratto di Global Service, effettivo dal 15 maggio 2011, si procederà poi ad effettuare gli interventi di manutenzione ordinaria sulle strutture e sugli impianti.

P.to 2 - Bilancio Consuntivo 2010: riclassificato per centri di costo

La Presidente chiede alla Dott.ssa Tiziana Tondelli di introdurre il punto in argomento, relativo alla riclassificazione, per centri di costo, del Bilancio Consuntivo 2010.

Come ogni anno dopo l'approvazione del Bilancio Consuntivo (deliberato dal Consiglio di Amministrazione il 1 aprile 2011 e dal Consiglio Comunale, congiuntamente al proprio il 29 aprile 2011) viene presentata la proposta di Bilancio Consuntivo 2010, riclassificato per centri di costo **(all.2)**.

Questo strumento permette di evidenziare i costi ed i ricavi in relazione ai diversi centri di costo quali la Direzione, i nidi, le scuole comunali d'infanzia, i servizi convenzionati, la Fism e le scuole statali.

La Presidente spiega infatti come tale strumento sia molto utile per dare seguito e attivazione alle riflessioni, già realizzate in occasione della predisposizione del Bilancio di previsione 2011 e Bilancio Consuntivo 2010: una costante attenzione al contenimento dei costi e un uso rigoroso delle risorse, cercando di salvaguardare sempre e comunque la quantità/qualità della rete dei servizi.

Oggi al Consiglio sono illustrate le potenzialità del sistema informatico (SAP) che permette di ricavare ed elaborare tali dati; questo perché si possa poi riflettere insieme su quali ulteriori analisi possano essere elaborate in un'ottica di miglioramento di efficacia ed efficienza.

SAP consente un attento controllo di gestione, prevedendo una struttura ad albero che permette di controllare al dettaglio fino al singolo centro di costo, es. ogni nido d'infanzia.

Occorre però che le molteplici potenzialità del suddetto programma siano indirizzate e finalizzate alla produzione di dati strategici che permettano, se letti attentamente, il miglioramento dell'efficienza della rete dei servizi.

Il Consiglio sottolinea l'importanza di individuare indicatori capaci di descrivere un modello virtuoso di efficienza e di efficacia a cui poter fare riferimento. È inoltre importante riuscire a comunicare tali indicatori in modo chiaro e diretto.

Da un'attenta analisi dei centri costo e dei ricavi ed un raffronto con l'anno precedente si evidenzia un costo bambino/mese di € 892 al nido d'infanzia comunale e di € 677 alla scuola d'infanzia **(all.3 e 4)**.

Si sottolinea inoltre come la retta media (al nido comunale € 258,33 e alla scuola dell'infanzia € 142,56) è sostanzialmente in linea con l'anno precedente, coprendo il 24,12% del costo bambino al nido d'infanzia e il 17,53% alla scuola. Questo mette in evidenza che la collocazione delle famiglie all'interno delle fasce di reddito ISEE non ha subito particolari alterazioni rispetto all'anno precedente.

Si precisa che, per correttezza contabile, sono stati inseriti nel Bilancio riclassificato anche i fondi accantonati nel 2010 dell'importo di euro 385.000. Tale importo incide nel calcolo del costo bambino/mese (€ 892 al nido d'infanzia e € 677 alla scuola dell'infanzia) pur non essendo stato utilizzato nell'anno 2010.

Dopo un attento esame dei materiali proposti, il Consiglio di Amministrazione approva unanimemente **con Deliberazione 9/11.**

P.to 3 - Bilancio 2011: situazione quadrimestrale (al 30.04.2011)

La Presidente chiede alla Dirigente Amministrativa Dott.ssa Tiziana Tondelli di illustrare la situazione quadrimestrale (al 30.04.2011) del Bilancio 2011 **(all.5)**. La Dirigente Tondelli nel ricordare come il Consiglio abbia approvato, in data 4.03.2011, il Bilancio di Previsione 2011 con una riduzione del trasferimento del Comune di 700.000 euro rispetto all'anno precedente (22.165.000 euro nel 2011, mentre nel 2010 il trasferimento è stato di 22.865.000 euro) mette in luce le misure e le azioni poste in essere per corrispondere alle risorse assegnate.

Si è infatti realizzato un percorso partecipato con le famiglie sulle tariffe, che ha portato ad un primo adeguamento Istat delle rette (+ 3%) da febbraio 2011 e ad una rideterminazione delle tariffe più alte da settembre 2011, inserendo nuove fasce di rette.

Si è inoltre avviato un tavolo sindacale, concluso con la firma di un Accordo che, attraverso alcune razionalizzazioni di servizi e riorganizzazioni interne, va nella direzione di una maggiore sostenibilità, anche economica, dei servizi.

Complessivamente, agendo per 300.000 euro sui ricavi e per 400.000 euro sui costi, si è redatto e approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio in corso.

La situazione di Bilancio del primo quadrimestre registra i seguenti principali elementi:

- Andamento positivo dei ricavi da rette.
- Buoni risultati delle sperimentazioni di nuove forme organizzative sia di servizi, che del lavoro del personale dei nidi e delle scuole (in particolare la non sostituzione del primo giorno d'assenza del personale insegnante avviata consensualmente con le organizzazioni sindacali da marzo 2011, pur in assenza della firma dell'Accordo, avvenuta i primi di luglio), che hanno consentito di ritenere credibile il risparmio di 150.000 euro, considerato nel Bilancio di Previsione.

- Tenuta dei costi per materiali di consumo. Il controllo rigoroso posto in essere si ritiene possa portare a qualche ulteriore risparmio rispetto la previsione.
- Un aumento dei costi per i servizi convenzionati di circa 100.000 euro. Al riguardo la cifra stanziata in Bilancio presentava alcune criticità, accentuate dalla scadenza di alcuni contratti triennali e dalla necessità di adeguare nella nuova gara i corrispettivi degli stessi.
- Un aumento di maternità e malattie lunghe nel personale insegnante e ausiliario nei nidi e nelle scuole. In particolare nel primo semestre del 2011 sono circa 30 le persone in più (di cui 18 a tempo pieno) assenti per maternità o malattie lunghe, con un maggior costo stimato di circa 400.000 euro.

Si evidenzia inoltre come l'Istituzione, consapevole delle scarsità delle risorse, oltre ad aver posto in essere significative forme di riorganizzazione di servizi e del lavoro del personale (approvate con Accordo Sindacale), che produrranno ulteriori risparmi nel prossimo triennio, continua nell'adozione di misure di contenimento dei costi quali:

- la riduzione del materiale didattico e di consumo
- la contrazione delle consulenze (quasi azzerate)
- la riduzione nei servizi di pulizia e facchinaggi
- la rinegoziazione di canoni d'affitto di alcune strutture

È opportuno infine aggiungere e sottolineare come alcune voci di contributi (statali e provinciali) e, in generale, la composizione del personale dell'Istituzione (quasi esclusivamente femminile e, considerando in particolare le insegnanti neoassunte, in età fertile) rappresentino comunque una possibile incognita per il Bilancio.

Il primo semestre del 2011 ha visto un aumento delle maternità e dei distacchi per malattia lunga rispetto all'anno precedente.

Il Consiglio conviene di tenere la situazione di Bilancio costantemente monitorata, continuando nell'adozione di misure tendenti a contenere le spese di gestione.

Il Consiglio, nell'esprimere preoccupazione in merito alla situazione presentata, ritiene di informare, fin da ora, gli organi comunali e la Ragioneria, segnalando una necessità sul trasferimento del Comune di 250.000 euro, così suddivisi:

- 1) euro 50.000 per maggiori costi dei servizi convenzionati
- 2) euro 200.000 per maggiori costi di personale

P.to 4 - Aggiornamenti sulle situazioni di morosità

La Presidente chiede al Direttore Dott.ssa Paola Cagliari di riferire al Consiglio rispetto alle situazioni di morosità nei nidi e nelle scuole d'infanzia.

La Dott.ssa Cagliari ricorda come l'azione di richiamo e recupero crediti, attivata nell'estate 2010, verso tutte quelle famiglie che avevano oltre tre rette insolute, ha portato ad un buon risultato in termini economici, riavviando buone prassi verso la costruzione di un'etica dei pagamenti e di una cultura dei servizi pubblici.

Anche nell'estate 2011 si è riattivato, attraverso invii di raccomandate e colloqui, il percorso di recupero crediti verso tutte quelle famiglie che avevano accumulato oltre tre mesi di insoluti da rette.

Sono state inviate, nel mese di aprile, raccomandate a tutte quelle famiglie il cui bambino proseguiva il servizio (nido o scuola d'infanzia), fissando il 30 luglio come data perentoria per il saldo del debito accumulato; sono poi stati fissati, nel mese di luglio, colloqui specifici per alcune situazioni di particolare difficoltà economica.

Sono inoltre state inviate nel mese di aprile e maggio raccomandate a quelle famiglie il cui debito era superiore a tre rette di frequenza e il cui bambino passava dal nido alla scuola dell'infanzia.

A queste famiglie è stata comunicata la data del 10 maggio per il versamento del 50% del debito e il 30 luglio per il saldo complessivo: pena la non ammissione alla scuola dell'infanzia.

Questa attenta azione di recupero è possibile solo verso le famiglie che frequentano servizio comunale o convenzionato.

Si ricorda infatti l'azione congiunta con le cooperative che gestiscono nidi e scuole d'infanzia per il recupero dei crediti da rette.

Più difficile è il recupero degli insoluti delle famiglie che frequentano la scuola statale. Nel tavolo interistituzionale (Istituzione-Stato-Cooperative-Fism) è stato ampiamente trattato il problema delle morosità.

L'Istituzione si è presa l'impegno di attivare:

- colloqui con famiglie i cui bambini frequentano una scuola dello Stato;
- incontri congiunti tra interclassi per presentazione corale del sistema integrato, proponendo focus sulle regole condivise all'interno del sistema e per capire meglio quali strumenti mettere in campo.

Il Consiglio chiede di essere tenuto costantemente aggiornato rispetto alle azioni di recupero, complimentandosi con la Dirigenza per lo scrupoloso monitoraggio e l'attenzione rivolta alle famiglie.

P.to 5 - Approvazione della Dotazione del personale per a.s. 2011-12

La Presidente chiede ad Annamaria Mazzocchi, U.O.C. amministrativa dell'Istituzione, di illustrare la dotazione del personale per l'anno scolastico 2011-12 **(all.6)**.

La nuova dotazione mostra come, grazie al percorso di stabilizzazione del personale intrapreso dall'Amministrazione Comunale nel 2007 i nidi e le scuole dell'infanzia possano avvalersi, all'apertura del nuovo anno scolastico, di un personale stabile.

Tale dotazione dà piena attuazione alle precedenti decisioni del Consiglio di Amministrazione in merito al piano di stabilizzazione dei rapporti di lavoro precari presso le scuole e i nidi d'infanzia.

Si evidenzia inoltre come il personale passi complessivamente da 567 unità (nel 2008) a 534, questo è stato in particolare dovuto all'affidamento del servizio di supporto alle attività pomeridiane (operatori scolastici) a cooperative operanti nel settore educativo.

Rispetto all'anno precedente la dotazione del personale non cambia se non per una posizione: si è infatti proceduto alla cessione di un posto (da 535 a 534) per un distacco definitivo.

All'interno della dotazione organica (534 posti) sarà possibile effettuare una diversa destinazione interna del personale per far fronte ad alcune riorganizzazioni di servizi (es. scuola Belvedere a part time, trasformazione nido scuola Girotondo in una scuola dell'infanzia).

Sono inoltre stati attivati diversi gruppi di lavoro, formati dal personale, così che potessero formulare suggerimenti organizzativi per il mantenimento della qualità che da sempre contraddistingue i servizi educativi.

Questo percorso di riorganizzazione di alcuni nidi e scuole dell'infanzia è stato oggetto di trattativa sindacale: è stato concluso e siglato un Accordo tra le parti.

L'Accordo previsto per la riorganizzazione degli uffici della Direzione dell'Istituzione è ancora in fase di trattativa e definizione.

La Dirigente Dott.ssa Tiziana Tondelli informa inoltre il Consiglio di Amministrazione di una interpretazione della Corte dei Conti rispetto alle modalità di calcolo della spesa di personale. Questa spesa, come definito dal D.L. 78/2010 convertito nella L.122 del 30.07.2010, non deve essere superiore al 40% della spesa corrente dell'Ente locale.

Il Comune di Reggio Emilia rientrava nel paramento prima della sentenza della Corte dei Conti che vede ricomprendere l'IRAP all'interno del calcolo della spesa di personale. Se ciò venisse confermato il Comune di Reggio Emilia vedrebbe bloccate le assunzioni compromettendo fortemente il funzionamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali.

Il Consiglio di Amministrazione, nell'esprimere forte preoccupazione per la situazione sopraesposta, chiede di essere tenuto aggiornato e approva all'unanimità la dotazione del personale per l'anno scolastico 2011/2012 con **Deliberazione 11/11**.

P.to 7 - Informazioni sul percorso per la creazione di una Fondazione per l'educazione

La Presidente informa il Consiglio rispetto alcuni ultimi aggiornamenti sulla creazione della Fondazione Reggio Children Centro Malaguzzi.

Per il 19 di luglio è convocata una Commissione Consiliare presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi per discutere attorno alla costituzione della Fondazione. Il 29 settembre è la data in cui si prevede la costituzione della Fondazione stessa. Nel mese di settembre sono in programma altri passaggi per la costituzione della Fondazione:

- Commissione Consiliare e in Consiglio Comunale;
- Consiglio di Amministrazione di Reggio Children e Assemblea dei Soci di Reggio Children;
- Assemblea straordinaria dell'Associazione Internazionale Amici di Reggio Children, che dovrà votare la trasformazione nella stessa Fondazione.

Per la fine di settembre è inoltre presente a Reggio Emilia il Network Internazionale di Reggio Children, al cui interno sono presenti alcuni dei soci fondatori della Fondazione.

La seduta termina alle ore 12,00.

Ha verbalizzato Erica Iotti.

La Presidente

Claudia Giudici