



CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

18 gennaio 2010

VERBALE N. 67

Il Consiglio di Amministrazione del 18 gennaio convocato regolarmente in data 14 gennaio 2010
con il seguente ordine del giorno:

Comunicazioni

- 1. Lettura verbali sedute precedenti;**
- 2. Approvazione Bilancio di Previsione 2010, relativa documentazione e pluriennale 2009-2010;**
- 3. Programmazione di incarichi esterni da conferire per l'anno 2010;**
- 4. Recepimento del rinnovo del Contratto di Servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dall'1.1.2010 al 31.12.2014;**
- 5. Presa d'atto della Determinazione Dirigenziale PG n° 25463 del 11. 11.2009 con cui il Comune assegna all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia l'area per la realizzazione di una Scuola dell'infanzia a Cavazzoli;**
- 6. Varie.**

si è riunito presso la scuola al Centro Internazionale Loris Malaguzzi, Via Cassala, 1 – alle ore 8,30.

La seduta è regolarmente costituita in quanto presenti:

Giudici Claudia	Presidente
Gambetti Amelia	Consigliere assente giustificato come da mail allegata
Govi Sergio	Consigliere
Visciglia Loredana	Consigliere

Viscione Giovanni Consigliere

Sono presenti la Dirigente Dott.ssa Tiziana Tondelli (facente funzioni del Direttore) e la consulente al Bilancio Dott.ssa Liana Cigarini.

E' presente, per il coordinamento pedagogico, la Dott.ssa Paola Cagliari.

E' presente inoltre una funzionaria dell'Istituzione Anna Vestrali.

Sono presenti per il Collegio dei Revisori dei Conti il Presidente Dott. Valerio Fantini e il Dott. Renzo Bigi.

La seduta è preceduta da una visita alla scuola dell'infanzia.

P.to 1 – Lettura verbali sedute precedenti

Dopo la lettura del verbale del 4 dicembre scorso il Consiglio lo approva.

P.to 2 - Approvazione Bilancio di Previsione 2010, relativa documentazione e pluriennale 2009-2010

La Presidente, nell'invitare la Dirigente Amministrativa Dott.ssa Tiziana Tondelli ad aggiornare il Consiglio rispetto alla situazione del Bilancio 2009, ricorda l'art. 32 del Regolamento istitutivo dell'Istituzione sottolineando come *“L’Istituzione operi sulla base di un Bilancio di Previsione annuale redatto in termini di competenza economica, con l’obbligo del pareggio da perseguire attraverso l’equilibrio dei costi e dei ricavi.”*

Informa inoltre della lettera inviata - in data 28.12.2009 – **(all.1)** al Sindaco Graziano Delrio, all'Assessore al Bilancio Liana Barbati, all'Assessore alla Scuola, Giovani e Officina Educativa Iuna Sassi e all'Assessore ai Lavori Pubblici Paolo Gandolfi, ove – come convenuto nella seduta di Consiglio scorsa l'Istituzione informava l'Amministrazione Comunale delle difficoltà del Bilancio 2009 sia nella parte corrente che in quella degli Investimenti.

La Dott.ssa Tondelli informa pertanto il Consiglio che il Comune, in sede di assestamento di Bilancio, con delibera n° 25371/210 del 30.11.2009 ha trasferito all'Istituzione ulteriori € 400.000 per la gestione dei servizi convenzionati (trasferimento recepito con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia n°18/09 del 4 dicembre 2009).

Ricorda inoltre come la Fondazione Manodori abbia dato disponibilità ad intervenire nel finanziamento delle misure anticrisi adottate nel febbraio 2009, con un contributo di € 140.000 (per riduzione delle rette o maggiori conguagli di rette nei servizi convenzionati).

La stessa Fondazione ha anche deliberato, a fine dicembre 2009, l'assegnazione all'Istituzione di un ulteriore contributo di 300.000 € per il completamento dei lavori del Centro Internazionale.

Si informa inoltre che il Comune sta predisponendo gli atti per autorizzare l'Istituzione ad utilizzare i fondi destinati all'opera di Richard Serra (€ 1.400.000) nel seguente modo:

- € 681.000 per il completamento del Centro Internazionale, potendo ora utilizzare il contributo della Fondazione per lo stesso, che richiede € 981.000 (Deliberazione di Giunta Comunale n°26233/330 del 25.11.2009 "*Approvazione delle linee di indirizzo per il completamento dei lavori di recupero del complesso ex Locatelli...*" recepita dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione con Deliberazione 17/09 del 4 dicembre 2009).
- € 719.000 per finanziare gli interventi di manutenzione straordinaria eseguiti nel 2009 dall'Istituzione.

Questa operazione permette l'equilibrio finanziario del Bilancio 2009, in quanto consente di finanziare quella parte del canone di manutenzione relativa ad interventi di manutenzione straordinaria con le risorse per investimenti (come da contratto di Global Service).

La Presidente sottolinea poi come il Bilancio Preventivo dell'Istituzione debba essere sottoposto al Comune in tempo utile per l'approvazione del Bilancio Comunale e come vada corredato dei seguenti documenti:

Relazione Integrativa al prospetto di Bilancio **(all. 4)**

Bilancio Pluriennale **(all. 5)**

Piano Programma **(all. 6)**

Il Piano Programma è da redigersi sulla base degli Indirizzi all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia che il Consiglio Comunale ha approvato in data 11.01.2010 con deliberazione n° 28953/6.

La Presidente invita pertanto la Dott.ssa Paola Cagliari ad informare il Consiglio rispetto al dibattito avvenuto in Consiglio Comunale sugli Indirizzi all'Istituzione per la predisposizione del Bilancio di Previsione 2010.

Si evidenziano gli emendamenti **(all.7)** presentati dal Partito Democratico e l'Ordine del Giorno **(all.8)** sottoscritto dalla Lega Nord.

La Dott.ssa Tiziana Tondelli dà poi lettura dei documenti contabili relativi al Bilancio di Previsione 2010 redatti secondo gli Indirizzi approvati dal Consiglio Comunale.

Vengono in particolare esaminate le seguenti voci:

le rette delle famiglie	€	5.000.000
il trasferimento del comune	€	22.430.000
i contributi altri enti (Stato, Regione, Provincia...)	€	1.406.000
gli altri ricavi	€	620.100
di cui da Reggio Children	€	218.000

Il Bilancio di Previsione 2010 presenta “proventi da rette” in linea con l'anno precedente: questo soprattutto in previsione di un perdurare della situazione di crisi economica che dal 2009 ha visto insorgere nuove povertà ed emergere difficoltà reddituali anche nelle famiglie che usufruiscono dei servizi per la prima infanzia.

A questo riguardo vengono presentati i seguenti dati:

Situazione lavorativa	30 dicembre 09	30 ottobre 09	30 settembre 09	30 maggio 09	28 aprile 09	31 marzo 09	16 marzo 09
Famiglie in cui uno dei genitori è in cassa integrazione	236	229	202	223	189	159	59
	<i>7</i>	<i>27</i>	<i>-21</i>	<i>34</i>	<i>30</i>	<i>100</i>	
Famiglie in cui uno dei genitori ha perso il lavoro	110	73	64	63	51	39	27
	<i>37</i>	<i>9</i>	<i>1</i>	<i>12</i>	<i>12</i>	<i>12</i>	
Famiglie in cui uno dei genitori è autonomo ed ha visto ridurre il fatturato	34	16	13				
	<i>18</i>	<i>3</i>					
Soci-lavoratori con riduzione di ore lavorate	17	13	11	6	6	6	4
	<i>4</i>	<i>2</i>	<i>5</i>			<i>2</i>	

La Presidente sottolinea poi come il trasferimento da parte del Comune all'Istituzione sia il medesimo rispetto l'anno precedente.

Si sottolinea come a Bilancio si sia previsto un importo di € 230.000 per la svalutazione crediti a fronte di un potenziale aumento delle morosità delle famiglie.

Vengono in merito presentati i seguenti dati:

A. Scolastico	NIDI	SCUOLA D'INFANZIA	STATALI	TOTALE MOROSITA'	incassati tramite Sorit (ditta incaricata della riscossione coatta)
	Morosità	Morosità	Morosità		
2002/2003 E' il Comune a riscuotere i crediti	56.257	93.655	62.513	212.426	112.549
TOTALE FATTURAZIONE 4.324.146				5%	residuo 99.877 (2,3%)

2003/2004 i crediti sono riscossi in parte dal Comune e in parte dall'Istituzione	70,232	89.876	13.001	173.109	49.983
TOTALE FATTURAZIONE .4.592.985				3,70%	residuo 123.126 (2,6%)

2004/2005 Da questo anno scolastico l'Istituzione cura la riscossione	85.243	108.623	63.957	257.823	25.862
TOTALE FATTURAZIONE .4.790.979				5,30%	residuo 231.961 (4,8%)

A. Scolastico	Morosità	Fatturazione	Morosità	Fatturazione	Morosità	Fatturazione	TOTALE MOROSITA'	incassati tramite Sorit (ditta incaricata della riscossione coatta)
2005/2006	61.571	1.931.555	129.287	2.335.966	72.002	703.967	262.860	16.462
	3,1%		5,5%		10,2%		5,20%	residuo 246.398 (4,9%)
2006/2007	49.665	1.996.042	117.182	2.325.588	86.750	699.706	253.597	
	2,50%		5,00%		12,30%		5,00%	
2007/2008	61.210	2.065.808	135.811	2.437.385	90.526	700.482	287.547	
	2,9%		5,6%		12,9%		5,5%	
2008/2009	88.853	2.011.081	168.204	2.448.017	123.698	693.312	380.755	
	4,4%		6,8%		17,80%		7,4%	

Si conviene pertanto di tenere costantemente monitorata la situazione così da avere aggiornamenti ad ogni seduta di Consiglio da inviare anche all'Amministrazione Comunale.

A fronte di entrate in linea con l'anno precedente e visti gli ampliamenti di posti avvenuti a partire da febbraio e settembre 2009 (che peseranno per l'intero 2010), si evidenziano alcune voci di costo in sofferenza in particolare:

- € 3.490.000 per la gestione dei servizi cooperativi (per la gestione di 270 posti di scuola d'infanzia e di 737 posti di nido d'infanzia)
- € 1.000.000 per il trasferimento a Fism (1619 posti di scuola d'infanzia e 212 posti in 11 sezioni primavera).

Si conviene inoltre di procedere, nel prossimo Consiglio, ad un'analisi dettagliata delle singole voci di costo così da prevedere possibili riduzioni che però non mettano in discussione la qualità della gestione dei servizi (sia convenzionati che gestiti direttamente).

Viene invitata poi la consulente al Bilancio Dott.ssa Liana Cigarini ad illustrare la Relazione Integrativa.

La Presidente chiede alla Dott.ssa Paola Cagliari di presentare la bozza del Piano Programma 2010 **(all.6)** illustrando gli obiettivi politici dell'anno a cui si darà seguito con un programma di attività nell'arco dei prossimi mesi.

Il Consiglio sottolinea come sia di fondamentale importanza puntare sulla partecipazione delle famiglie e sull'integrazione, soprattutto di quelle famiglie particolarmente deboli sia economicamente che culturalmente.

Si sottolinea inoltre l'importanza, all'interno del sistema di gestioni integrato (Istituzione, cooperative, Fism e Stato), di un sistema di raccordo e monitoraggio delle procedure di iscrizioni.

Si auspica pertanto la convocazione di un Tavolo comune tra i soggetti coinvolti che possa meglio mettere in comunicazione le diverse prassi gestionali.

Viene infine illustrato il Bilancio di Previsione pluriennale 2010-2012.

I Consiglieri infine propongono di ridurre i propri gettoni di presenza come gesto simbolico verso una situazione economico-finanziaria di grandi difficoltà sia a livello locale, nazionale ed internazionale.

Si chiede pertanto alla Presidente di farsi portavoce di tale proposta verso l'Amministrazione Comunale: sarà infatti la Giunta Comunale a dover deliberare in merito.

Il Consiglio di Amministrazione, esaminati i contenuti dei documenti, approva all'unanimità con **deliberazione 1/10**:

- Il Piano Programma 2010
- Il Bilancio di Previsione 2010 e la Relazione Integrativa
- Il Bilancio Pluriennale 2010-2012

P.to 3 - Programmazione di incarichi esterni da conferire per l'anno 2010

Le norme (D.L. 112 del 25/06/2008) in materia di collaborazione esterna prevedono che gli Enti Locali possano stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio. L'obbligo di programmazione, quindi, si applica a tutti gli incarichi di collaborazione autonoma, e non più ai soli incarichi relativi a studi, ricerche e consulenze.

Si rende pertanto necessario predisporre un documento di programmazione degli incarichi esterni che, come da proposta della Dirigente Amministrativa Dott.ssa Tiziana Tondelli, si riassume come segue:

Si prende atto che:

l'art. 46 co. 3 del D.L. 112/2008 convertito in legge ha stabilito che il limite di spesa annua per gli incarichi di collaborazione è stabilito dal Bilancio di Previsione e non più dal Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

- l'art.3, comma 18, della legge finanziaria 2008 n. 244/2007 prevede che per gli Enti locali i **contratti di consulenza** siano efficaci a decorrere dalla data di pubblicazione del nominativo del consulente, dell'oggetto dell'incarico e del compenso, sul sito istituzionale dell'Amministrazione stipulante.

Si propone che:

OGGETTO INCARICO	
Incarichi tecnici (progettazione, direzione lavori, collaudi, supporto informatico...)	€ 100.000
Consulenza legale a supporto	€ 7.500
Consulenza contabile a supporto	€ 11.500
Incarichi legati alla formazione, alla prevenzione e sicurezza	€ 45.000
Mediazione multiculturale	€ 58.000

- eventuali integrazioni al programma di incarichi sopraccitati saranno deliberate dal Consiglio di Amministrazione nell'ambito delle successive deliberazioni;
- gli atti di affidamento spettino al Direttore dell'Istituzione nei limiti di spesa annua definiti nello stanziamento del Bilancio di previsione 2010.

Il Consiglio di Amministrazione approva all'unanimità con **deliberazione 2/09**.

P.to 4 - Recepimento del rinnovo del Contratto di Servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dall'1.1.2010 al 31.12.2014

La Presidente dà lettura della Deliberazione di Giunta tesa a rinnovare il Contratto di Servizio con l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia (**all. 9**) per cinque anni. Tale contratto, che attribuisce competenze e dota di capitale l'Istituzione, rimane immutato rispetto al precedente ad eccezione dell'inserimento dell'immobile del Centro Internazionale (compresa la scuola dell'infanzia).

Dopo un'attenta lettura e alcune precisazioni in merito, il Consiglio recepisce il rinnovo del Contratto di Servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dall'1.1.2010 al 31.12.2014 **con deliberazione 3/10**.

P.to 5 - Presa d'atto della Determinazione Dirigenziale PG n° 25463 del 11.11.2009 con cui il Comune assegna all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia l'area per la realizzazione di una Scuola dell'infanzia a Cavazzoli

Già all'interno della modifica del Contratto di Servizio del 13.12.2007 il Comune aveva previsto un trasferimento in conto lavori all'Istituzione per la realizzazione di una nuova scuola dell'infanzia presso la località di Cavazzoli.

In tale sede venivano dettagliate le seguenti modalità:

- a. l'Istituzione riconosce al Comune nel Direttore dell'Area Ingegneria e gestione delle infrastrutture, le funzioni di alta vigilanza e supervisione sulla realizzazione dell'intervento;
- b. il trasferimento della somma è da ritenersi esclusivamente afferente all'intervento così come identificato nel presente atto e pertanto, in attesa della realizzazione dell'intervento, le relative disponibilità dovranno essere mantenute depositate sul conto di Tesoreria dell'Istituzione o reimpiegate temporaneamente in operazioni di p/t con il Tesoriere dell'Istituzione; gli interessi attivi maturati dall'Istituzione sul conto di Tesoreria o dalle operazioni in p/t sulle somme trasferite anticipatamente dovranno trovare specifica evidenza in sede di definizione dei rapporti economici finanziari annui con il Comune e in particolare per la quantificazione finale del contributo annuo comunale da versare per il funzionamento dell'Istituzione;
- c. sarà cura dell'Istituzione individuare le modalità per la realizzazione dell'intervento, in collaborazione con il Servizio Patrimonio del Comune di Reggio Emilia.

Il 7 aprile 2009 poi il precedente Consiglio di Amministrazione prendeva atto dell'accordo tra Comune di Reggio Emilia e Parrocchia di Cavazzoli per la costruzione della nuova scuola dell'infanzia, chiedendo nel contempo al Comune di chiarire il ruolo e la funzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia nella realizzazione del progetto.

Il testo dell'accordo infatti parlava di possibile impegno dell'Istituzione riguardo a progettazione, direzione lavori, gestione, finanziamento.

Ora il Comune, con atto Dirigenziale PG n° 25463 del 11.11.2009 **(all.10)**, assegna all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia l'area per la realizzazione della Scuola dell'infanzia a Cavazzoli.

Il Consiglio, dopo attenta lettura della Determinazione, prende atto con **deliberazione 4/10**.

La seduta termina alle ore 13,00.

Ha verbalizzato Erica Iotti.

La Presidente

Claudia Giudici

