



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia

Via Guido da Castello 12
42100 Reggio Emilia
tel. /fax 0522 456253
segreteria: erica.iotti@municipio.re.it

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

17 dicembre 2010

VERBALE N. 81

Il Consiglio di Amministrazione del 17 dicembre convocato regolarmente in data 13 dicembre 2010 con il seguente ordine del giorno:

Comunicazioni

- 1. Lettura verbali sedute precedenti;**
- 2. Bilancio 2010: assestamento a seguito di maggiori trasferimenti da parte del Comune;**
- 3. Informazioni relative ai tempi di approvazione del Bilancio di Previsione 2011;**
- 4. Approvazione criteri di accesso ai nidi e alle scuole dell'infanzia;**
- 5. Determinazione delle tariffe educative (gennaio-giugno 2011);**
- 6. Comunicazioni intorno al lavoro della Commissione tecnica paritetica sul tema della qualità e sostenibilità dei servizi educativi;**
- 7. Informazioni sul percorso per la creazione di una Fondazione per l'educazione;**
- 8. Varie.**

si è riunito presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, via Bligny, 1/a – Reggio Emilia alle ore 16,30.

La seduta è regolarmente costituita in quanto presenti:

- | | |
|----------------------|----------------------------------|
| - Giudici Claudia | Presidente |
| - Gambetti Amelia | Consigliere assente giustificato |
| - Govi Sergio | Consigliere |
| - Visciglia Loredana | Consigliere |
| - Viscione Giovanni | Consigliere assente giustificato |

Sono presenti il Direttore Dott.ssa Paola Cagliari, la Dirigente Amministrativa Dott.ssa Tiziana Tondelli.

P.to 1 - Lettura verbali sedute precedenti

Il Consiglio approva il verbale relativo alla seduta del 24 settembre 2010.

Viene poi consegnato ai Consiglieri copia del verbale del 23 ottobre scorso così da porlo in approvazione in una delle prime sedute utili.

Il Consiglio conviene di anticipare il punto 3 all'ordine del giorno così da permettere alla signora Mara Bondavalli dell'Ufficio Iscrizioni dell'Istituzione di partecipare alla seduta.

P.to 2 – Bilancio 2010: assestamento a seguito di maggiori trasferimenti da parte del Comune

La Presidente chiede alla Dott.ssa Tiziana Tondelli di riferire al Consiglio rispetto al punto in argomento. Come già sottolineato nella seduta del 23 ottobre scorso lo Sbilancio che, ad oggi, sul Bilancio 2010 viene preventivato è di euro 730.000 **(all.1)**.

Questo Sbilancio, come già sottolineato più volte, deriva da:

- la necessità di euro 400.000, criticità già evidenziata, in sede di approvazione di Bilancio di Previsione 2010, alla voce di costo per *"gestione nidi convenzionati"*, (importo peraltro riconosciuto dal Comune in fase di assestamento 2009), si aggrava nel 2010 di ulteriori euro 100.000 per i seguenti motivi:
 - il nuovo nido interaziendale Aguas Claras per 57 bambini (3 sezioni) aperto nella primavera 2009 con 2 sezioni e solo da settembre funzionante a 3, nel 2010 è a regime;
 - i contratti con le cooperative comportano costi più elevati a seguito dei rinnovi contrattuali di categoria.
- dal minore finanziamento della Giunta Provinciale che, con Deliberazione n° 46 del 23.

Febbraio 2010, ha assegnato all'Istituzione per i servizi per la prima infanzia 100.000 euro in meno rispetto l'anno precedente.

Oltre quanto sopra descritto, occorre far fronte a maggiori necessità di Bilancio dovute al funzionamento per tutto l'anno della scuola dell'infanzia presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, della classe di scuola primaria attivata dal settembre 2009 e all'apertura nella stessa sede della seconda classe nel settembre 2010.

In data 11 ottobre 2010 è inoltre stato approvato il *Protocollo d'intesa tra il Comune di Reggio Emilia, l'Ufficio Scolastico Provinciale e la Fism (Federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità "zero-sei"*. Nel Protocollo si prevede un ulteriore finanziamento alle scuole della Fism di euro 200.000 rispetto l'anno precedente.

Come già segnalato al Comune in diverse occasioni, l'Istituzione ha adottato, a fronte di una carenza di risorse, misure di contenimento dei costi quali:

- la riduzione del materiale didattico e di consumo
- la contrazione delle consulenze
- la rinegoziazione del contratto di Global Service
- la riduzione nei servizi di pulizia e facchinaggio
- la rinegoziazione dei canoni d'affitto di alcune strutture

producendo un risparmio di circa euro 70.000.

L'Istituzione ha così segnalato al Comune, in data 10 novembre 2010 (**all.2**), la necessità di un'integrazione del trasferimento, che nel Bilancio Preventivo 2010 era stato definito in euro 22.430.000,00.

In data 29 novembre 2010 il Consiglio Comunale, con Deliberazione del n° 20900/247, ha poi approvato la "Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione 2010 e relativi allegati ai sensi dell'art. 175, comma 8, del D.lgs n. 267/2000 e adempimenti ai sensi dell'art. 194 del D.lgs n. 267/2000." che viene allegata (**all.3**) con la quale assegna all'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia una integrazione al trasferimento di **euro 435.000,00** da destinarsi come segue:

- **euro 200.000,00** alla gestione dei servizi convenzionati, visti i maggiori costi da sostenere conseguenti agli ampliamenti dei servizi e ai rinnovi contrattuali richiesti dalle cooperative che gestiscono i servizi educativi;
- **euro 200.000,00** al contributo alle scuole aderenti alla FISM, in applicazione del nuovo "Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e F.I.S.M. (federazione italiana scuole materne) di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2010-2014" approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione 19020/206 dell' 11 novembre 2010;
- **euro 30.000,00** al contributo alle scuola aderenti alla Fism, a rimborso dell'anticipo effettuato dall'Istituzione nel corso del 2010 per l'integrazione delle rette della scuola d'infanzia Fism "Campi Soncini". La Commissione Paritetica, prevista dall'art. 17 della Convenzione tra Fism

- e Istituzione Scuole e Nidi, nella valutazione dei progetti di qualità del 2009 aveva richiesto al Comune, per quanto riguarda l'integrazione delle rette per le famiglie in difficoltà, di inserire in un progetto specifico la scuola d'infanzia Fism Campi Soncini, in considerazione dell'alta percentuale di famiglie straniere ed in difficoltà economica che frequentano la stessa. L'Istituzione aveva anticipato tale contributo di euro 30.000,00 alla scuola stessa, in attesa del perfezionamento delle procedure di assegnazione;
- **euro 5.000,00** per la formazione e qualificazione del personale.

Lo Sbilancio viene poi integrato, prefigurando un sostanziale equilibrio della gestione, a seguito del risparmio di euro 246.000 per il blocco del contratto di lavoro stabilito dalla manovra finanziaria e di alcune sopravvenienze attive conseguenti ad un errore materiale del Comune nell'imputare le spese per l'INAIL.

La Presidente ricorda, come già comunicato al Consiglio nella precedente seduta, che a Fondazione P. Manodori deve ancora comunicare l'approvazione dei progetti (presentati dall'Istituzione in data 30 giugno) e il conseguente stanziamento di risorse per il 2011.

P.to 3 - Informazioni relative ai tempi di approvazione del Bilancio di Previsione 2011

La Dott.ssa Tiziana Tondelli riferisce al Consiglio che non è ancora stato realizzato il cronoprogramma di approvazione del Bilancio di Previsione 2011 del Comune.

Si ipotizza che l'approvazione stessa possa avvenire verso l'ultima settimana di febbraio o al più tardi i primi di marzo.

P.to 4 - Approvazione criteri di accesso ai nidi e alle scuole dell'infanzia

Il Direttore Dott.ssa Paola Cagliari riprende il percorso della Commissione Criteri e Rette (già illustrato al Consiglio nella precedente seduta), condiviso anche in occasione dell'Interconsiglio cittadino in data 6 dicembre con i Consigli Infanzia Città in merito ai criteri di ammissione ai nidi e alle scuole dell'infanzia comunali e convenzionati. Tale percorso ha portato alla formulazione della proposta che oggi si sottopone al Consiglio **(all.4)**.

Viene poi presentata la guida alla compilazione della domanda che verrà spedita a casa alle famiglie ove vengono riportati criteri in modo chiaro e sintetico.

Come ogni anno sarà poi la Determinazione Dirigenziale (disponibile presso l'Ufficio Iscrizione e sul sito dell'Istituzione) che declinerà in modo più specifico e dettagliato i criteri stessi.

Si riconfermano inoltre gli incontri informativi per le famiglie, già proposti l'anno scorso, rispetto alle procedure di iscrizione e sui criteri per la formazione delle graduatorie per

l'accesso. Gli incontri previsti saranno tre e si svolgeranno all'interno di scuole dell'infanzia (scuola Anna Frank, scuola al Centro Internazionale e Scuola Robinson).

Il Consiglio, vista e analizzata attentamente la proposta, approva, **con Deliberazione n° 21/10**, i criteri di accesso ai nidi e alle scuole dell'infanzia per l'anno scolastico 2011-2012, apportando piccole modifiche ad alcuni termini (i termini "diversamente abile" vengono sostituiti con i termini "con disabilità", il termine "disponibile" con "in condizione di disponibilità" e il termine "indisponibile" con "in condizione di indisponibilità").

P.to 5 - Determinazione delle tariffe educative (gennaio-giugno 2011)

Come per i criteri di ammissione ai nidi e alle scuole dell'infanzia anche le rette contributive sono state oggetto di discussione e modifica in diversi luoghi di confronto.

La Commissione Criteri e Rette ha infatti in diversi incontri, di cui sono state redatte note di sintesi, riflettuto su ipotesi di modifica **(all.5)** alle rette delle famiglie.

Come per i criteri tali ipotesi sono state restituite al Consiglio di Amministrazione (nella scorsa seduta) e all'Interconsiglio cittadino del 6 dicembre.

In tale occasione sono state condivise e dibattute due ipotesi di cambiamento: una prima relativa al periodo gennaio-giugno 2011, una seconda prevedibile da settembre 2011 in attesa degli Indirizzi che il Consiglio Comunale fornirà per la stesura del Bilancio 2011 dell'Istituzione. Il dibattito è stato ampio e partecipato: è stato sottolineato il forte apprezzamento verso la trasparenza attivata riguardo a questo percorso sia da parte dei genitori che da parte degli operatori.

La prima proposta (quella per la quale oggi si chiede di deliberare) vede l'adeguamento delle rette dei nidi comunali e convenzionati e delle scuole dell'infanzia comunali, convenzionate e statali all'**indice inflativo nell'ordine del 3%** (comprensivo degli anni 2009-2010 e con arrotondamenti all'euro), a partire da febbraio 2011.

Si propone inoltre, sempre da gennaio 2011, l'adeguamento delle tariffe del **servizio di tempo lungo** sia nei nidi che nelle scuole d'infanzia comunali come di seguito riportato:

TEMPO LUNGO	RETTA	gennaio - giugno 2011
	fino a dic.2010	
	40,00	43,00
	51,00	55,00

Si propone infine di definire una retta pari a 80 euro annuali a copertura della merenda offerta in tutte le scuole statali a part-time, a partire dal settembre 2011. La fatturazione della retta verrà emessa in due soluzioni, di importo di euro 40 ciascuna, all'inizio della frequenza e nel successivo mese di marzo. Per il corrente anno scolastico la tariffa verrà applicata solo nella scuola dell'infanzia Leonardo da Vinci, con l'emissione di una retta di euro 40, a marzo (avendo già emesso la prima fattura nel periodo autunnale), nella scuola dell'infanzia M. Gerra, aperta nel dicembre scorso, con l'emissione di una retta di 50 €, a copertura dell'intero anno scolastico.

Il Consiglio, vista attentamente la proposta, approva unanimemente **con Deliberazione n° 22/10** la determinazione delle tariffe educative (gennaio-giugno 2011), riconfermando inoltre l'attuale sistema di riduzioni, la fatturazione mensile, le fasce riservate alle famiglie in situazione di precarietà socio-economica e le attuali misure anticrisi.

P.to 6 - Comunicazioni intorno al lavoro della Commissione tecnica paritetica sul tema della qualità e sostenibilità dei servizi educativi

Rinviato ad una delle prossime sedute.

P.to 7 - Informazioni sul percorso per la creazione di una Fondazione per l'educazione

Per il punto in oggetto partecipa alla seduta il Dott. Marco Storchi, consulente di Reggio Children.

Prima di iniziare la trattazione del punto 7 all'ordine del giorno la Presidente chiede al Dott. Marco Storchi di aggiornare brevemente il Consiglio rispetto al Bando di "Pause-Atelier dei Saperi". Il Dott. Storchi, nel ricordare come la gara in oggetto sia andata deserta il 31 luglio, informa il Consiglio rispetto alcuni aggiornamenti. Nel periodo estivo sono pervenute a Reggio Children diverse richieste di interesse informali verso il progetto. Tali richieste hanno portato alla realizzazione di diversi incontri sul finire dell'estate confermando la sostenibilità e la qualità della proposta. Tutti i soggetti coinvolti in questa seconda fase hanno apportato suggerimenti e riflessioni utili ad aprire un confronto tecnico importante e necessario ai fini del successo dell'operazione. Tutti gli interlocutori hanno convenuto alcuni importanti elementi necessari per l'avvio del progetto:

- collaborazione e sostegno di Reggio Children nella fase di avvio
- maggiori indicazioni rispetto ai costi del Centro Internazionale

Queste riflessioni sono state elementi di confronto e sono state inserite nella lettera d'invito (che è stata spedita a 7 soggetti). Tale lettera riprende e riconferma il progetto iniziale del Bando (le linee guida sono quelle del Bando iniziale); sarà però integrata dagli elementi sopra riportati. Il 17 gennaio ci sarà la scadenza per la presentazione delle offerte. Dopo questa data verrà costituita la commissione per valutare i progetti; si pensa di aggiudicare la gara al soggetto affidatario entro il 23 febbraio.

La Presidente chiede infine al Dott. Marco Storchi di aggiornare il Consiglio rispetto agli sviluppi del percorso sulla creazione di una Fondazione per l'educazione.

Ad oggi si sta riflettendo su che tipo di Fondazione possa essere maggiormente adeguata rispetto alle esigenze che si sono venute a creare all'interno del sistema (Comune, Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, Reggio Children e Associazione Internazionale Amici di Reggio Children) dopo la nascita del Centro Internazionale.

E' proprio questo nuovo soggetto ha visto nascere la necessità di un ridisegno globale della governance tra i soggetti del sistema. La Fondazione si affiancherebbe pertanto alla Istituzione e a Reggio Children s.r.l. come soggetto terzo focalizzato sulla ricerca in campo educativo.

Come già detto in un precedente Consiglio si è costituito un gruppo tecnico che sta lavorando sulla bozza di Statuto di questa nuova Fondazione.

Lo Statuto dovrà poi essere approvato dal Comune che entrerà come Socio fondatore della Fondazione.

Una ipotesi, ad oggi, è quella di creare una Fondazione di Partecipazione: figura giuridica in cui giungono a sintesi l'elemento personale, tipico delle Associazioni, e l'elemento patrimoniale caratteristico delle Fondazioni. E' pertanto un istituto giuridico di diritto privato capace di essere un modello per la gestione di iniziative nel campo culturale e no profit. Ha la capacità di adattarsi a diverse e specifiche situazioni vista la sua elasticità e duttilità. Lo scopo di tale Fondazione deve essere di interesse generale o comunque di utilità sociale.

Tra i soci promotori (membri della Fondazione) ci saranno il Comune, Reggio Children, l'Associazione Internazionale Amici di Reggio Children ed alcuni partners internazionali.

Il Comune sta ancora riflettendo rispetto al patrimonio che metterà nel fondo di dotazione della Fondazione stessa: si sta valutando l'ipotesi di trasferirvi una parte dell'immobile del Centro Internazionale. Si sta riflettendo inoltre sulla possibilità o meno di creare una Fondazione di Partecipazione ONLUS: questo permetterebbe alla stessa di raccogliere l'adesione del 5 per mille, di richiedere finanziamenti europei o di altre Fondazioni, di cittadini singoli o di aziende interessate a sviluppare progetti di ricerca coerenti con le finalità che saranno definite. Permetterà inoltre diverse agevolazioni fiscali sia per la Fondazione che per chi (privati, aziende) donerà beni materiali o immateriali alla stessa.

La seduta termina alle ore 19,30.

Ha verbalizzato Erica Iotti.

La Presidente

Claudia Giudici