



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**

Via Guido da Castello 12  
42121 Reggio Emilia  
tel. 0522 456253  
segreteria.istituzione@municipio.re.it

## CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

10 NOVEMBRE 2014

VERBALE N. 107

Il Consiglio di Amministrazione del 10 novembre 2014 convocato regolarmente in data 6 novembre 2014 con il seguente ordine del giorno:

### Comunicazioni

1. Lettura dei verbali delle sedute precedenti;
2. Informazioni relative alla situazione di Bilancio 2014 (al 30 ottobre);
3. Approvazione del Protocollo d'Intesa tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento Educazione e Scienze Umane e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia;
4. Ratifica atto d'urgenza del Presidente relativo all'approvazione del Calendario scolastico 2014-15;
5. Costruzione del nido scuola in località Cavazzoli. Applicazione della penale;
6. Informazione relativo al Percorso sui Consigli Infanzia Città;
7. Varie.

si è riunito presso il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, via Bligny 1/a – Reggio Emilia alle ore 9,00.

La seduta è regolarmente costituita in quanto presenti:

- Giudici Claudia	Presidente
- Gambetti Amelia	Consigliere
- Govi Sergio	Consigliere
- Visciglia Loredana	Consigliere assente giustificata
- Viscione Giovanni	Consigliere assente giustificata

È presente il Direttore Dott.ssa Paola Cagliari e la Dirigente Amministrativa Dott.ssa Tiziana Tondelli.

Per il Collegio dei revisori dei Conti è presente il Presidente Dottor Valerio Fantini.

#### **P.to 1 - Lettura verbali sedute precedenti**

Viene approvato il verbale della seduta del 18 gennaio 2014. Vengono poi consegnati i verbali delle sedute del 4 e 18 aprile, così che vengano approvati in una delle prossime sedute utili.

Prima di iniziare la trattazione dell'Ordine del Giorno la Presidente ringrazia la presenza dei consiglieri Sergio Govi e Amelia Gambetti e scusa l'assenza di Giovanni Viscione e Loredana Visciglia, per problemi lavorativi.

Informa poi i consiglieri che il Sindaco, non potendo partecipare alla seduta odierna, ha chiesto al Consiglio di Amministrazione la Convocazione di una seduta straordinaria, Venerdì 21 novembre alle ore 17,30, per riflettere insieme rispetto all'esperienza quinquennale del Consiglio e discutere rispetto:

- la riconfigurazione della rete dei servizi educativi
- l'assetto riorganizzativo dell'Ente e dell'Istituzione
- le nomine dei Dirigenti e del Consiglio di Amministrazione.

#### **P.to 2 - Informazioni relative alla situazione di Bilancio 2014 (al 30 ottobre)**

La Presidente chiede alla Dirigente Amministrativa Dott.ssa Tondelli di illustrare la situazione di Bilancio al 30 ottobre 2014.

La Dottoressa Tondelli informa il Consiglio che, in data 22 ottobre, è stata comunicata all'Amministrazione Comunale, con lettera Prot. n. 187/BI, la situazione di Bilancio ad ottobre 2014.

Come si ricorderà gli Organi comunali erano stati tempestivamente informati, a seguito del Consiglio d'Amministrazione del 14.07.2014, relativamente alla situazione del 1° semestre 2014; in tale occasione ci si era riservati di aggiornare la situazione ad ottobre, dopo l'emissione della prima fatturazione delle rette.

Si richiama che, in sede di approvazione del Bilancio Preventivo 2014, l'Istituzione ha visto una riduzione del trasferimento del Comune di **560.503 euro** rispetto all'anno precedente. Si ricorda che dal 2011 al 2013 la riduzione del trasferimento è stata di oltre 1.200.000 euro, pur rimanendo invariata la rete dei servizi e aumentando contrattualmente alcuni costi (es. il contributo alla Fism è passato da 1.200.000 euro nel 2010 a 1.370.000 euro nel 2014).

Tale riduzione è stata accompagnata dall'impegno, da parte del Consiglio Comunale, nella delibera che assegnava all'Istituzione gli Indirizzi per il Bilancio 2014 (N° 6426/47 del 03.03.2014), di valutare, in corso d'anno, la necessità di un reintegro del trasferimento stesso.

La situazione di Bilancio, ad ottobre 2014, registra il seguente andamento:

Per quanto riguarda i **ricavi**, la situazione delle **rette** evidenzia, nel periodo gennaio-giugno, una contrazione dovuta a un maggior numero di posti vacanti, soprattutto nei nidi, rispetto agli anni scorsi. Il decremento della natalità e la crisi economica hanno inciso sulla frequenza e sulla domanda nei servizi. Tale

fenomeno, che si è incrementato nelle iscrizioni per l'anno scolastico 2014/15, ha sollecitato gli organi dell'Istituzione, a seguito di un percorso condiviso con le cooperative educative che gestiscono nidi e nidi-scuola convenzionati, le RSU, il personale dei servizi comunali e le famiglie, a predisporre un piano di riconfigurazione dei servizi, con il congelamento di alcune sezioni di nido, oltre all'adozione di misure per sostenere il diritto all'educazione nelle mutate condizioni economico-sociali (tale piano era stato trasmesso a suo tempo al Sindaco e agli Assessori competenti).

Inoltre, dal settembre 2014, sono state applicate le nuove tariffe nei nidi comunali e convenzionati.

Il Consiglio di Amministrazione, infatti, con delibera n° 99/AC/5.14 del 18.4.2014, sulla base degli Indirizzi per il Bilancio del Consiglio Comunale, ha stabilito una riduzione da 15 a 20 € mensili, nelle rette intermedie per la frequenza ai nidi, per contenere il numero dei ritiri (che su queste fasce risultano più elevati rispetto alle altre).

**La emissione della prima fatturazione delle rette del nuovo anno scolastico 2014/15 registra un minore introito di circa 29.000 euro rispetto al settembre dell'anno scorso (sono state emesse 2.910 fatture, mentre l'anno scorso erano 3.095).**

Il minor ricavo proiettato nell'intero anno si conferma in circa **170.000 euro**, come era stato ipotizzato nella comunicazione di luglio.

Relativamente ai **costi**, per quanto riguarda la **spesa di personale**, le sperimentazioni di nuove forme organizzative del lavoro del personale dei nidi e delle scuole a gestione comunale diretta, a seguito di accordo con le Organizzazioni Sindacali (in particolare la non sostituzione del primo giorno d'assenza del personale insegnante e la riduzione di ore di ausiliariato) e la diversa organizzazione di alcuni servizi avviate nel 2011 e andati a regime (passaggio a part-time della scuola dell'infanzia Belvedere, la trasformazione della sezione di nido in sezione di scuola dell'infanzia del Girotondo, la riduzione del numero dei Servizi Tempi Lunghi in alcuni nidi e scuole dell'infanzia e l'estensione del Servizio di Supporto alle Attività Pomeridiane SAP gestito da cooperative) hanno consentito una riduzione della spesa di personale (quasi 600.000 euro), rispetto alla situazione fino al 2010. L'andamento del primo semestre della spesa di personale è in linea con lo stanziamento previsto a Bilancio.

Per quanto riguarda le **spese relative ai servizi convenzionati**, la riconfigurazione dei servizi porta a risparmi; pertanto lo stanziamento previsto a bilancio, che era stato fortemente ridotto in sede di previsione (meno 250.000 euro rispetto all'anno precedente), alla luce del nuovo quadro necessita di una integrazione minima (circa 30.000 euro), che può essere sostenuta con risparmi di gestione su altre voci.

Si conferma invece la necessità di un'integrazione, per complessive **150.000 euro**, nelle voci di spesa per l'acquisto di prodotti alimentari e per interventi manutentivi (fortemente ridotte in sede di previsione).

La situazione di Bilancio, a oggi, conferma la necessità di un reintegro del trasferimento del Comune di **320.000 euro**, come comunicato a suo tempo.

Permangono alcune incognite (es. il contributo del Ministero della Pubblica Istruzione per la parità delle scuole dell'infanzia, l'andamento delle rette nel nuovo anno scolastico 2014/15...). Non si hanno a oggi comunicazioni certe.

Si ritiene infine necessario un reintegro del trasferimento per **investimenti**, dell'importo iniziale di 180.000 euro, integrato di 30.000 a settembre 2014 e di, almeno, ulteriori **40.000 euro**.

La situazione di alcuni tetti rimane purtroppo problematica; inoltre, a fine luglio, è entrato in vigore il **nuovo decreto del Ministero dell'Interno, in materia di prevenzione incendi per la progettazione**,

**costruzione ed esercizio degli asili nido**, che ci impone adeguamenti alle strutture, che richiederanno un investimento ad hoc, nel prossimo anno.

Oggi si rende indispensabile affidare, urgentemente, gli incarichi tecnici per predisporre le progettazioni e le pratiche relative (il termine è scaduto il 17 ottobre). Si sono acquisiti alcuni preventivi e la spesa è intorno ai 20.000 euro.

Il Consiglio, viste le variazioni (**all. 1**), approva all'unanimità la situazione di Bilancio al 30 ottobre (**all.2**) con **deliberazione 14.14**.

### **P.to 3 - Approvazione del Protocollo d'Intesa tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento Educazione e Scienze Umane e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia**

Il Direttore introduce la proposta di Protocollo d'intesa tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento Educazione e Scienze Umane e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia. L'Istituzione, ricorda Paola Cagliari, ha scopi gestionali che si orientano a ricerca educativa e innovazione. L'esperienza e il patrimonio di saperi elaborato dai Nidi e dalle Scuole dell'Infanzia del Comune di Reggio Emilia desta da decenni interesse in tutto il mondo e riconoscimenti internazionali. Nel 1994 il Comune ha creato la s.r.l. Reggio Children a cui è affidata la concessione in esclusiva di tutti i diritti riconosciuti dalle parti come necessari per il raggiungimento del suo oggetto sociale, nel rispetto dei vincoli e modalità definiti da specifica Convenzione.

L'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia è un'Istituzione che contribuisce allo sviluppo della ricerca, anche in campo educativo, e alla formazione del cittadino attraverso l'elaborazione e la trasmissione critica delle conoscenze scientifiche e tecnologiche. Nell'ambito della riforma dell'Università il legame con il territorio è inteso non semplicemente come luogo dove produrre ricerca ma come partner attivo della ricerca.

Il Direttore ricorda che il Dipartimento Educazione e Scienze Umane ha più volte rilevato la fondamentale esigenza di attivare una politica sistematica di collaborazione tra il mondo accademico e le istituzioni pubbliche/l'impresa privata, al fine di raccordare le attività formative con le esigenze della società e del mondo produttivo.

Il Dipartimento ha ripetutamente e pubblicamente manifestato il proprio interesse a integrare le proprie attività formative con lo svolgimento di periodi di tirocinio da svolgere presso gli enti/imprese più rappresentativi del territorio.

L'esistenza di un Protocollo d'Intesa tra Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia e l'Università di Modena e Reggio Emilia dal 2006 ha portato a buoni esiti; i contenuti chiedono oggi un aggiornamento per ampliare le forme di collaborazione al comune fine della formazione del corpo docente e dello sviluppo delle conoscenze scientifiche.

La Proposta di Protocollo d'Intesa (**all.3**) si ispira al pieno riconoscimento reciproco delle competenze distintive di cui i due enti sono portatori.

Pertanto il Dipartimento e l'Istituzione si avvarranno in modo concordato delle rispettive competenze tecnico-scientifiche, nonché delle strutture e attrezzature di cui sono dotate per sviluppare e realizzare studi, ricerche e collaborazioni, anche in campo formativo, su temi connessi ai processi educativi e alle innovazioni didattiche.

Si individuano come campi di attività di interesse comune: attività occasionali e attività continuative.

Per attività occasionali si intendono ricerche, formazione in servizio, progettazione e conduzione congiunta di specifici corsi di studio (dottorati, master, corsi di perfezionamento e collaborazioni negli ambiti dei corsi di studio e di ricerca). Per attività continuative si intendono tirocini formativi e tesi di laurea.

Il Protocollo d'Intesa ha efficacia per tre anni dalla stipula e si rinnoverà tacitamente, una sola volta, per ulteriori tre anni.

Il Consiglio, letta attentamente la proposta, approva il Protocollo d'Intesa tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento Educazione e Scienze Umane e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia con **deliberazione 15.14**.

#### **P.to 4 - Ratifica atto d'urgenza del Presidente relativo all'approvazione del Calendario scolastico 2014-15**

Come da Regolamento Istitutivo dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia il Consiglio di Amministrazione è tenuto a ratificare, nella prima seduta utile, i provvedimenti adottati in caso di urgenza o necessità dal Presidente.

In data 1 settembre 2014 la Presidente ha dovuto adottare, in via d'urgenza, l'atto di approvazione del calendario scolastico per l'anno 2014-15 (**all.4**), così da informare in un tempo utile le famiglie permettendo loro una migliore e funzionale organizzazione.

Il Consiglio di Amministrazione, visionato l'atto della Presidente, ratifica lo stesso approvando il calendario scolastico 2014-15 con **deliberazione n° 16.14**.

La Presidente invita ad entrare l'Arch. Ilaria Martini così che possa illustrare la proposta di applicazione della penale alla ditta C.A.M.A.R. per i lavori al punto 5.

#### **P.to 5 - Costruzione del nido scuola in località Cavazzoli. Applicazione della penale**

L'Arch. Ilaria Martini ricorda al Consiglio che con Atto del Presidente in data 28.03.12 Prot. 103/PR, ratificato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione con deliberazione n°5 del 02.04.12 prot.112/AC, veniva approvato il progetto definitivo-esecutivo dei lavori di "Costruzione della nuova scuola dell'infanzia in loc. Cavazzoli a Reggio Emilia" per l'importo complessivo di spesa di € 740.000,00, di cui € 625.000,00 per lavori oltre I.V.A, comprensivi di € 10.000,00 oltre I.V.A. per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso di gara. A seguito di procedura negoziata, i lavori sono stati aggiudicati in via definitiva con determinazione del Direttore n° 97 del 14.09.2012 prot. 423/AD, per un importo di € 487.793,50 comprensivi di €10.000,00 per oneri di sicurezza, oltre I.V.A., all'impresa C.A.M.A.R. Cooperativa Artigiani Muratori Appennino Reggiano, con sede in Castelnuovo Ne' Monti (RE), Isolato Maestà n° 2, per aver presentato un ribasso del 22,31% (contratto con rep. n°205 del 12.11.2012).

La ditta C.A.M.A.R., in quanto consorzio di ditte, ha assegnato l'esecuzione dei la lavori alla ditta Edilspina Tre s.r.l..

I lavori sono stati consegnati con verbale di consegna in data 10.10.2012 e dovevano compiersi in 270 giorni naturali e continui da tale data e pertanto entro il 07/07/2013.

Sono poi stati concessi alcuni giorni di proroga (48 gg) per le avverse condizioni climatiche; pertanto il termine d'ultimazione lavori è stato ridefinito nel 24.08.2013. Non sono state concesse proroghe successive e non ci sono state sospensioni dei lavori.

L'ultimazione dei lavori è avvenuta il giorno 09.04.2014 (Certificato di fine lavori del 09.04.2014 Prot. 85/MA) quindi in ritardo di 228 giorni rispetto al tempo utile.

Ai sensi dell'art. 29 del Capitolato Speciale d'Appalto per ogni giorno di ritardo nell'ultimazione dell'intero lavoro è applicata una penale nella percentuale dell'1 per mille sull'importo netto contrattuale, nei limiti massimi del 10% dell'importo del contratto.

L'Architetto Martini spiega che le cattive condizioni atmosferiche erano già state valutate concedendo la sopraccitata proroga, mentre i termini previsti per la realizzazione dell'intervento erano specificati e quindi valutabili in sede di gara.

Si ricorda al Consiglio inoltre che il ritardo nella consegna del fabbricato ha comportato l'utilizzo di due strutture scolastiche (la scuola comunale dell'infanzia Martiri di Sesso e il nido/scuola convenzionato Rosa Galeotti) come sedi temporanee per i bambini che avrebbero dovuto iniziare l'anno scolastico nella nuova scuola di Cavazzoli. Questo, oltre ad avere comportato disagi ai bambini e alle insegnanti, ha causato all'Amministrazione, che ha dovuto sostenere i costi relativi, un danno economico.

Si ritiene pertanto di considerare, tuttavia, il buon esito dei lavori e l'atteggiamento collaborativo della ditta C.A.M.A.R. che, pur nella situazione di difficoltà economica della ditta affidataria (Edilspina Tre s.r.l., posta in liquidazione dal 19/09/2013), si è impegnata a completare i lavori.

Valutata la nota del 7.11.2014 (che viene allegata) in cui il collaudatore ing. Lucio Iotti dichiara di ritenere condivisibili le argomentazioni addotte dal Direttore dei Lavori e di non opporsi ad una parziale disapplicazione della penale.

Vista altresì la relazione con cui il Responsabile del Procedimento, Dott.ssa Paola Cagliari, recependo le indicazioni del Direttore dei Lavori, propone la disapplicazione parziale della penale nella misura del 20% della penale massima.

Dato atto che l'art. 145 del DPR 207/2010 prevede la possibilità della totale o parziale disapplicazione della penale, quando si riconosca che la stessa è manifestamente sproporzionata rispetto all'interesse della stazione appaltante.

Il Consiglio valutati i fatti approva la parziale disapplicazione della penale nella misura del 20% della penale massima, in conformità a quanto previsto dall'art. 145 del DPR 207/2010, relativamente all'appalto dei lavori per la costruzione del nido scuola in località Cavazzoli con **deliberazione 17.14**.

## **P.to 6 - Informazione relativo al Percorso sui Consigli Infanzia Città**

La Presidente ricorda al Consiglio che alla fine del mese di dicembre si terranno le elezioni dei Consigli Infanzia Città, organismi di partecipazione e gestione sociale dei nidi e delle scuole dell'infanzia, eletti ogni tre anni.

La Dott.ssa Cagliari informa che attorno alle elezioni dei Consigli Infanzia Città 2014-2017 si è sviluppato un percorso costituito da momenti di incontro e condivisione. Nascono come nuova forma di partecipazione gli interconsigli locali (si allega calendario), momenti di confronto sperimentale all'interno di nidi e scuole dell'infanzia (dal 16 ottobre al 6 novembre 2014), per sviluppare connessioni e relazioni possibili tra i genitori dei nidi e delle scuole dell'infanzia, gli eletti ai Consigli e la città.

Un'occasione per approfondire e discutere temi attuali legati all'educazione, generare ipotesi di lavoro ed elaborare progettualità su temi di interesse comune in una dinamica legata alla città. [1] Tutti possono candidarsi e far parte dei Consigli essendo luoghi di discussione culturale educativa e politica per tutta la città. Le elezioni avverranno all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia o il 20 dicembre in piazza Martiri 7 luglio dalle ore 17.30, in occasione dello scambio di Auguri e della proiezione dei Messaggi Planetari elaborati dalle bambine e dai bambini dei nidi e delle scuole dell'infanzia.

La seduta è terminata alle 17,30.

Ha verbalizzato Erica Iotti.

La Presidente  
Dott.ssa Claudia Giudici